

Una iniciativa de:



PERÚ

Ministerio
del Ambiente

Desafíos de la gobernanza ambiental para implementar las NDC

Elsa Galarza Contreras
Ministra del Ambiente



Lineamientos de nuestra gestión

VISIÓN

Un país moderno que aproveche sosteniblemente sus recursos naturales y que se preocupe por conservar el ambiente conciliando el desarrollo económico con la sostenibilidad ambiental en **beneficio de sus ciudadanos**



Lineamientos de nuestra gestión

VISIÓN

Un país moderno que aproveche sosteniblemente sus recursos naturales y que se preocupe por conservar el ambiente conciliando el desarrollo económico con la sostenibilidad ambiental en **beneficio de sus ciudadanos**

MARCO DE GESTIÓN

Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030



Hacia un país con gobierno de calidad



ENFOQUE: CRECIMIENTO VERDE

PERU LIMPIO

PERU NATURAL



Herramientas para la gobernanza ambiental



- Instrumentos económicos e incentivos, estructuraciones financieras
- Promoción de acciones del sector privado
- Trabajo articulado entre los sectores
- Incorporación efectiva de los distintos niveles de gobierno



¿Qué queremos lograr?

ÉXITO DE LA GESTION

Lograr que los sectores incorporen **ENFOQUE ambiental** en sus decisiones y acciones



Enfoque al Ciudadano,
beneficiario de la
biodiversidad y de un
ambiente limpio




Enfoque Territorial,
acciones coordinadas
entre sectores, sector
privado y sociedad civil



Aprovechamiento de las
herramientas, mecanismos
y experiencias y **promoción**
de la cultura ambiental

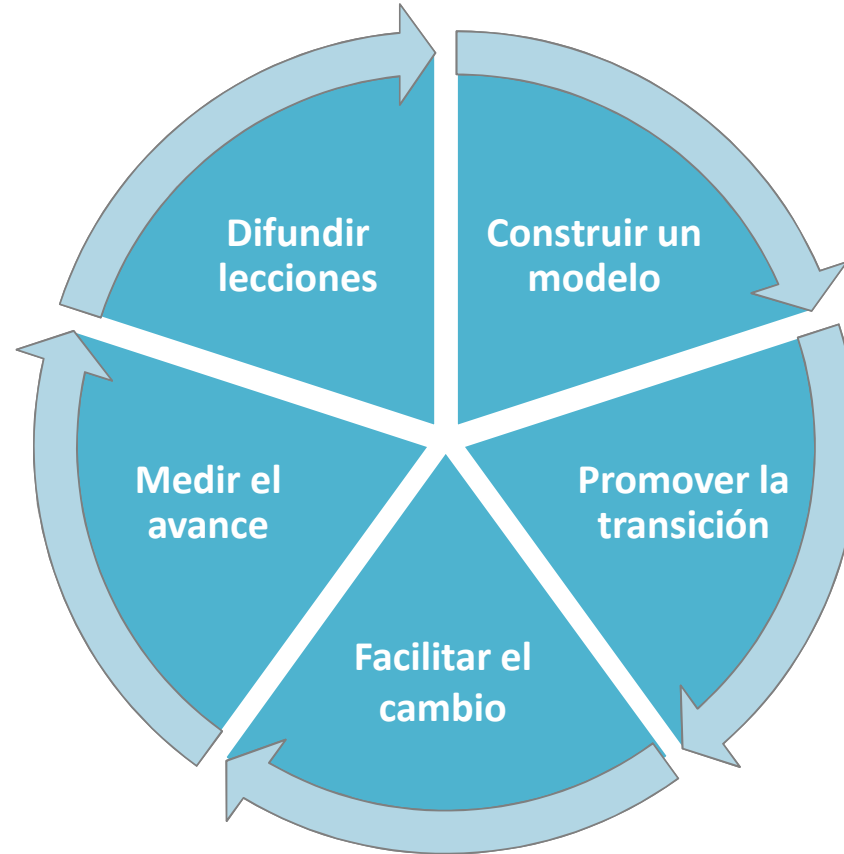


¿A qué nos referimos con crecimiento verde?

- 
- Crecimiento económico **bajo en carbono**
 - **Uso eficiente** de recursos naturales, como el agua y la energía
 - **Puesta en valor** de bienes y servicios ambientales
 - Generación de **oportunidades y empleos**

¿Cómo propiciar el crecimiento verde?

La formulación de una estrategia de crecimiento verde es un proceso cíclico con varias etapas...



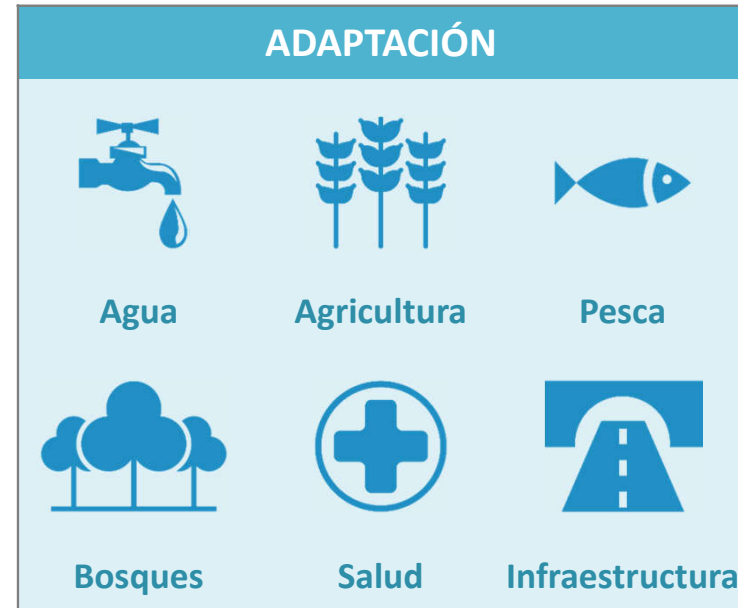
...en el Perú, el desarrollo participativo de las NDC ha permitido avanzar en **sectores clave**.

Fuente: Adaptado de OECD (2010), "Interim Report of the Green Growth Strategy"



Sectores incluidos en las NDC

Las NDC están identificadas en función de sectores/áreas temáticas...

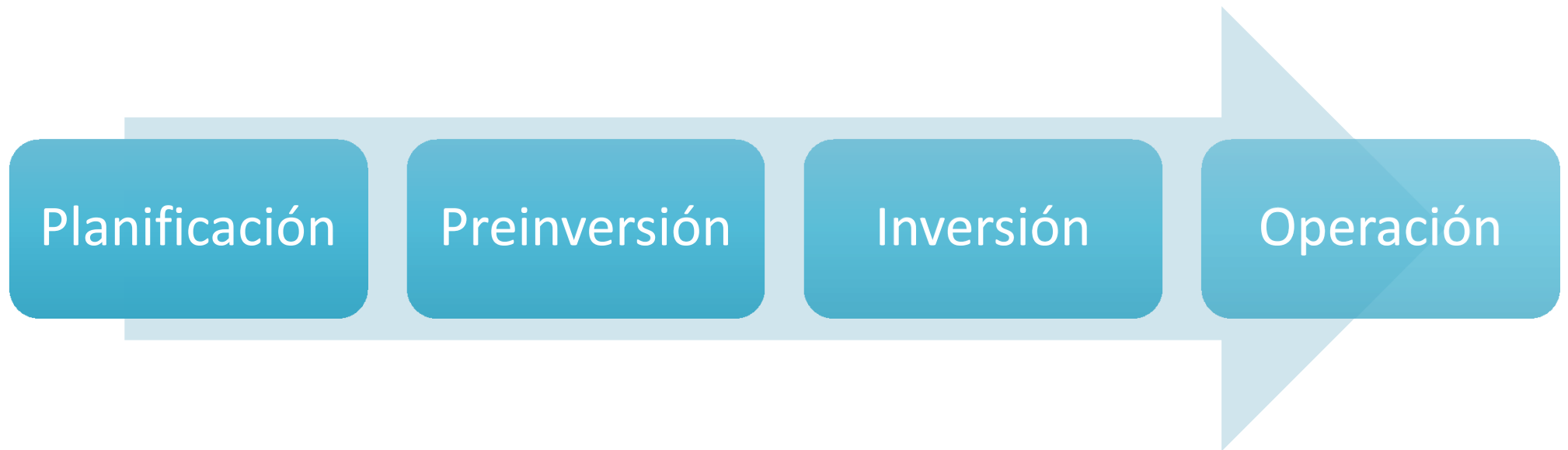


...y conforman un portafolio de **proyectos** alineados con el enfoque de crecimiento verde.



Implementación de las NDC

Un proyecto normalmente pasa por cuatro fases,...



...en el caso de las NDC, la fase de **Planificación** dio lugar al compromiso presentado ante la CMNUCC



Implementación de las NDC: Condiciones Habilitantes

En el caso de las NDC, la etapa de **Preinversión** se convierte en el establecimiento de las condiciones habilitantes...



... Las condiciones habilitantes representan diferentes desafíos en cada sector e involucran a diferentes actores para su implementación.



Condiciones Habilitantes por Sector



Energía



Transporte



Industria



Agricultura



Bosques



Residuos

Marco regulatorio / Normas técnicas



Política sectorial y tarifas



Instrumentos de política fiscal



Evaluación de impacto socioambiental



Asistencia técnica y capacitación



Concientización de los usuarios



Supervisión y fiscalización



Derechos de propiedad




Financiamiento



Lista no exhaustiva

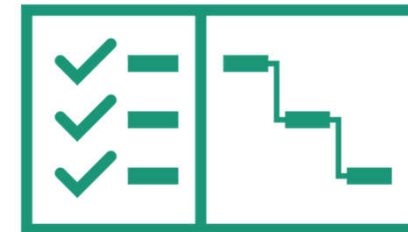
Condiciones Habilitantes por Sector

El Grupo de Trabajo Multisectorial monitorea la situación de las condiciones habilitantes...

	 Energía	 Transporte	 Industria	 Agricultura	 Bosques	 Residuos
Marco regulatorio / Normas técnicas	✓	✓	✓		✓	✓
Política sectorial y tarifas	✓	✓	✓		✓	
Instrumentos de política fiscal	✓	✓				
Evaluación de impacto socioambiental	✓			✓		
Asistencia técnica y capacitación	✓	✓		✓	✓	
Concientización de los usuarios	✓	✓	✓	✓	✓	✓
Supervisión y fiscalización					✓	
Derechos de propiedad					✓	✓
Financiamiento	✓	✓		✓	✓	✓



Secuencia de implementación



...colaborando con su implementación en los diferentes sectores y con los actores involucrados.



Implementación de las NDC: Medidas de Mitigación

Cada medida incorporada en las NDC incorpora actividades de inversión y, posteriormente, de operación y mantenimiento...



... incorporando diferentes niveles de dificultad, actores e instrumentos para su implementación



Desafíos para la implementación

Las medidas de mitigación involucran diferentes niveles de rentabilidad privada y de percepción de riesgo...



... en función de esas variables deberá plantearse el rol de la gobernanza ambiental



Desafíos para la implementación



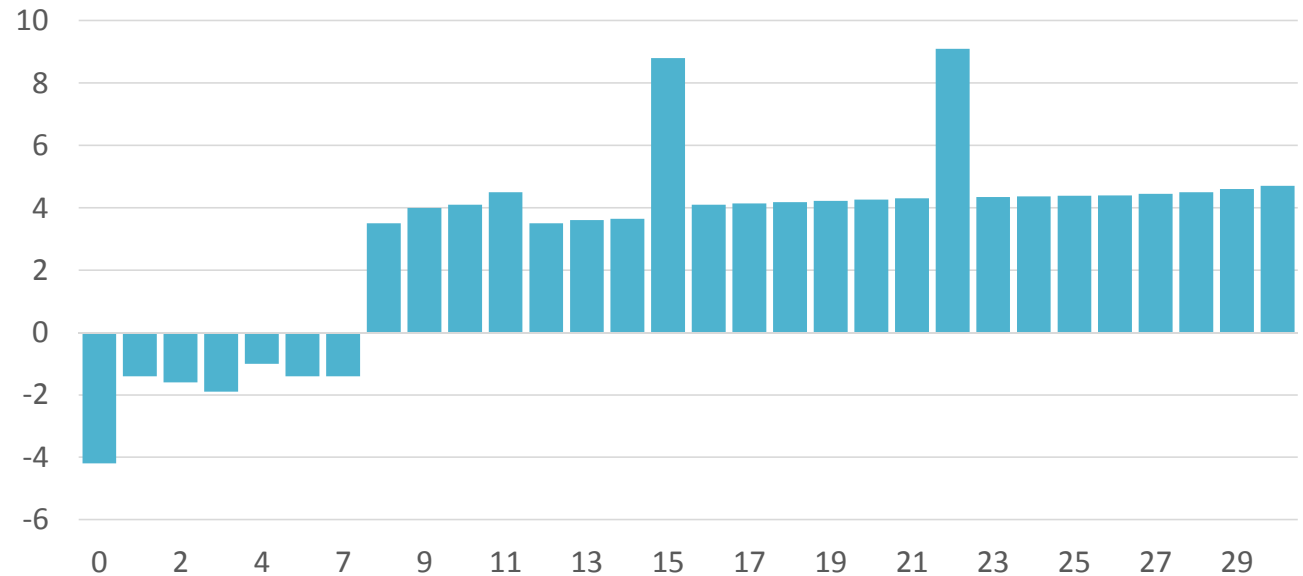
- Medidas con alta rentabilidad privada y baja percepción de riesgo serán atractivas para el sector privado.
- Enfoque en promoción y gestión del riesgo ambiental y social



Ejemplo: Reforestación comercial

- La reforestación comercial con altos rendimientos de insumos permite el secuestro de carbono y la obtención de **retornos atractivos para la inversión privada**.
- La difusión de experiencias exitosas motivará la participación de instituciones financieras para promover el financiamiento.

Flujos estimados del proyecto en millones de soles (*)



(*) Números estimados a partir de la plantación de 800 hectáreas de Bolaina a través de tres ciclos de reforestación en 8 años con una vida útil del proyecto de 30 años



Desafíos para la implementación



- Medidas con alta rentabilidad privada y alta percepción de riesgo serían atractivas para el sector privado, pero no contarían con financiamiento.
- Enfoque en estructuración financiera y mitigación del riesgo. Con la acumulación de experiencias exitosas se podrá reducir el riesgo percibido.

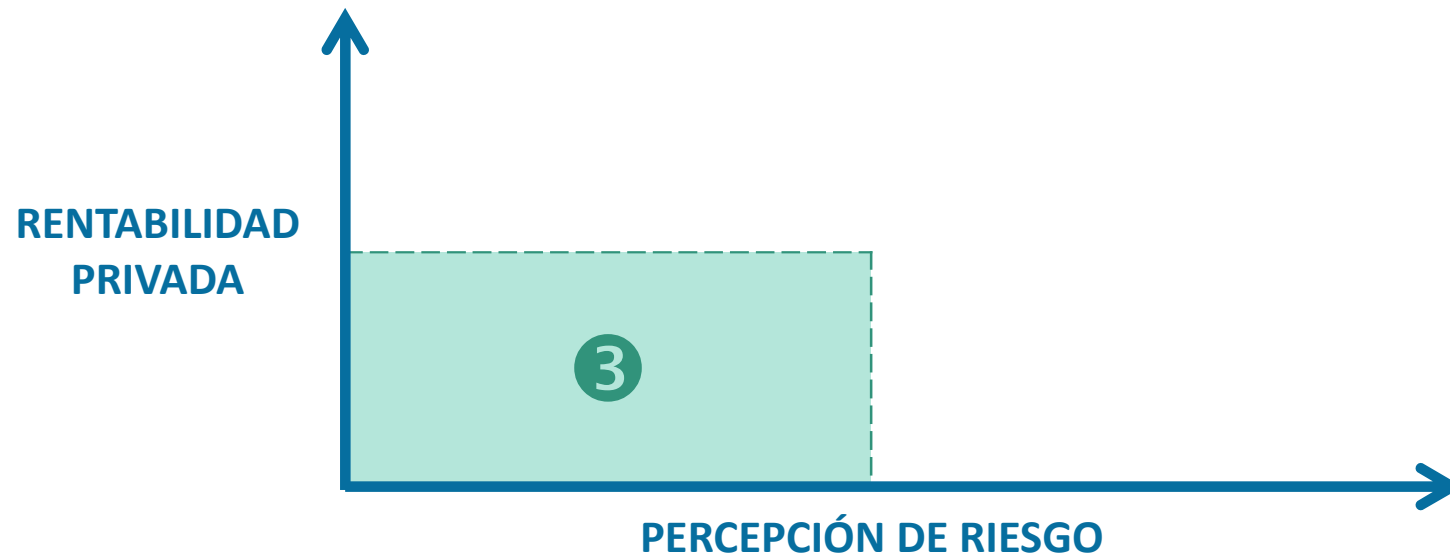


Ejemplo: Cogeneración de electricidad y calor

- La cogeneración es una alternativa tecnológica económicamente factible para empresas del sector textil, cerámico, pesquero, químico, entre otros. También es posible su aplicación en hospitales.
- En función de la escala de la entidad, se obtiene una reducción sensible de costos de energía eléctrica y/o consumo de combustible.
- Las principales condiciones habilitantes son la adaptación del marco regulatorio y la difusión de las mejores tecnologías disponibles. En algunos casos se podría complementar con mecanismos financieros.



Desafíos para la implementación



- Medidas con baja rentabilidad privada y baja percepción de riesgo tendrían que ser desarrolladas mediante proyectos de inversión pública.
- Actividades complementarias con mejor rentabilidad privada podrán ser coordinadas con el sector privado

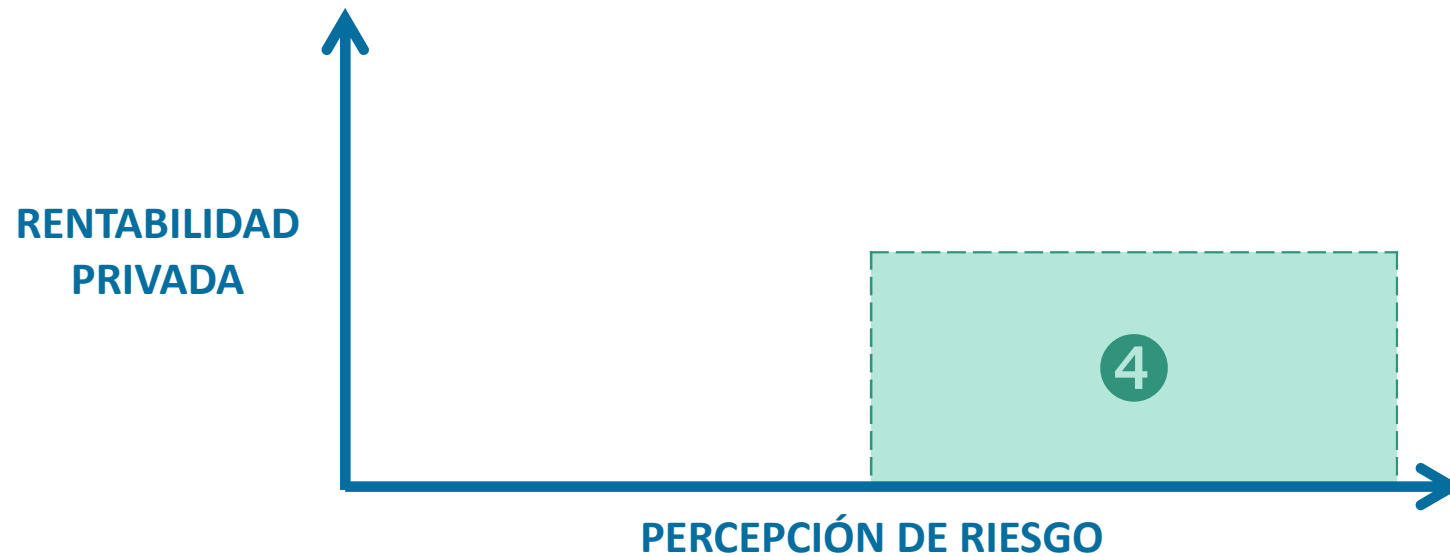


Ejemplo: Gestión de Residuos Sólidos

- La Gestión de Residuos Sólidos genera múltiples beneficios adicionales a la mitigación, por una reducción de la contaminación, de la incidencia de enfermedades y la creación de puestos de trabajo formales.
- No obstante, estos proyectos requieren de **inversión pública** que permita contar con la infraestructura básica.
- A partir de esa infraestructura se pueden plantear proyectos con un retorno suficiente para atraer la inversión privada:
 - Plantas de compostaje
 - Generación de energía
 - Provisión de residuos para procesos industriales.
- La operación y mantenimiento de la infraestructura recaerá en los gobiernos locales que deberán mejorar su recaudación de arbitrios.



Desafíos para la implementación



- Medidas con baja rentabilidad privada y alta percepción de riesgo, que requerirán de recursos públicos para la inversión.
- Probablemente se requiera la participación de los gobiernos locales en la fase de operación para gestionar los riesgos



Ejemplo: Uso de forrajes mejorados

- El uso de forrajes mejorados permite que se pueda mantener la producción, sin un incremento de la población de ganado, principal driver de la emisión de GEI.
- Se requieren estudios previos de disponibilidad de agua y suelo, así como suficiencia de profesionales capacitados para llevar adelante la implementación. Esto deberá ser cubierto con inversión pública.
- En la fase de operación, el gobierno local podrá vigilar el mantenimiento de los pastos y coordinar con los usuarios las mejores prácticas.



Conclusiones

- Los compromisos asumidos por el Perú frente a la CMNUCC se traducen en un portafolio de proyectos en diversos sectores.
- Se requiere un trabajo multisectorial para la implementación de las condiciones habilitantes.
- En la implementación de las NDC, la gobernanza ambiental deberá ser capaz de asumir diferentes roles, vinculados a la promoción, estructuración financiera, asistencia técnica, ejecución de proyectos, etc., adaptándose a la realidad de la actividad económica, los actores involucrados y el territorio en el que se desarrolla la acción.

