



CAMBIO CLIMATICO Y PRESUPUESTO PUBLICO EN EL PERU.

Políticas públicas y presupuesto en adaptación al cambio climático en GR de Cusco y Piura

**Epifanio Baca
Lima, octubre 2012**

Objetivo

Conocer la respuesta del gobierno (nacional y regional) mediante políticas públicas y el presupuesto asignado a financiar medidas de adaptación frente al cambio climático.


Contar con una línea de base sobre las políticas públicas y la asignación presupuestal en los ministerios de Agricultura y del Ambiente, y en los gobiernos regionales de Piura y Cusco, para la adaptación al cambio climático;

1. ASPECTOS METODOLOGICOS



Aspectos Metodológicos

I. Efectos del Cambio Climático

- 
1. Pérdida agua - Deglaciación
 2. Pérdida Biodiversidad
 3. Pérdida cobertura vegetal
 4. Erosión del suelo
 5. Cambios en los patrones de T° y PP (microclimáticos)
 6. Incremento de eventos climáticos extremos (Fenómeno: el Niño, la Niña)

Aspectos Metodológicos



I. Atribuir: Políticas y Presupuesto

II. 2 sectores (Agricultura y Ambiente); 2 Gob. Regionales (Cusco y Piura).

MATRIZ CONCEPTUAL: CAMBIO CLIMÁTICO, POLÍTICAS PÚBLICAS Y ASIGNACIÓN PRESUPUESTAL

Cambio climático en el Perú		Ejes de vigilancia a la adaptación al cambio climático	Políticas para la adaptación al cambio climático	Subprogramas funcionales del presupuesto 2009, atribuidos a la adaptación al cambio climático
Causas	Efectos			
Deforestación Cambio de uso del suelo Ampliación de la frontera agrícola Sobrepastoreo Actividades Industriales del hemisferio norte	Pérdida (Cantidad y calidad) del Recurso Hídrico: Deglaciación, Sequías.	Gestión de Recursos Hídricos	Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales	0083: Recursos hídricos; 0050: Infraestructura de riego; 0051: Riego tecnificado
	Pérdida de la biodiversidad	Gestión de la biodiversidad	Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales	0080: Protección de flora y fauna
	Pérdida de la cobertura vegetal	Reforestación	Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales	0081: Forestación y reforestación.
	Erosión del suelo	Conservación de suelos	Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales	0082: Conservación de suelos. 0084: Remediación de pasivos ambientales
	Cambios en los patrones de Tº y PP: Cambios Microclimáticos	Tecnologías de adaptación	Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales	0015: Investigación básica; 0016: Investigación aplicada; 0017: Innovación tecnológica; 0046: Protección sanitaria vegetal; 0048: Protección sanitaria animal.
	Incremento de eventos climáticos extremos: El Niño, sequías, Precipitaciones fuertes, heladas, granizadas, inundaciones.	Gestión del riesgo	Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales	0035: Prevención de desastres; 0036: Atención inmediata de desastres.

Matriz de relaciones: cambio climático, políticas públicas y presupuesto

Políticas para la adaptación al cambio climático	Ejes de Vigilancia a la adaptación al cambio climático	Presupuesto público atribuido a adaptación al cambio climático. Sub-programas presupuesto 2009
1. Gobierno Central: Ministerios de Agricultura y Ministerio del Ambiente.	Gestión de Recursos Hídricos	0083: Recursos hídricos; 0050: Infraestructura de riego; 0051: Riego tecnificado.
	Gestión de la biodiversidad	0080: Protección de flora y fauna
	Reforestación	0081: Forestación y reforestación
	Conservación de suelos	0082: Conservación de suelos. 0084:Remediación pasivos ambientales
2. Gobiernos Regionales: Cusco y Piura.	Tecnologías de adaptación	0015: Investigación básica; 0016: Investigación aplicada; 0017: Innovación tecnológica; 0046: Protección sanitaria vegetal; 0048: Protección sanitaria animal.
	Gestión del riesgo	0035: Prevención de desastres; 0036: Atención inmediata de desastres.

Aspectos metodológicos

Bondades y limitaciones de la propuesta de Ejes de Vigilancia:

Bondades: Instrumento que permite visualizar acciones del sector público y estimar los montos presupuestales atribuidos a la adaptación al cambio climático. La metodología es detallada y abierta.

Limitación: La agregación presupuestal para cada eje de vigilancia, deja pasar actividades que no necesariamente aportan a la adaptación al cambio climático (por ejemplo, en los grandes proyectos de irrigación que actualmente realizan varios gobiernos regionales). La alimentación de la información del SIAF contienen errores que se debe mirar con atención.

2. RESULTADOS:

Políticas públicas

Políticas públicas: Piura

- En Piura, debido a su alta vulnerabilidad a los efectos del fenómeno El Niño desde el CONAM se implementó el Programa de fortalecimiento de capacidades para manejar el impacto del cambio climático PROCLIM (cooperación holandesa).
- Como producto, el año 2005, se tiene el informe “Evaluación local integrada y estrategia de adaptación al cambio climático en la cuenca del río Piura”. Contiene estrategias para el periodo 2005-2015, orientadas unas al sector público y otras al sector privado y familiar.
- El GR cuenta con un Plan regional de prevención y atención de desastres 2005-2010.
- En su Plan de Desarrollo Concertado, se incluye el eje estratégico Ordenamiento del Territorio y gestión del riesgo, donde se plasman las políticas de adaptación al cambio climático.
- La gerencia de Recursos Naturales es un actor relevante. Ha logrado poner proyectos en el PP (ejm. reconversión del cultivo de arroz hacia el algodón, protección de defensas del río Piura ...)

Políticas: Gobierno Regional Piura

<i>Ejes Vigilancia</i>	<i>Políticas</i>
Gestión de recursos hídricos	Equipar y dar mayor cobertura a los observatorios meteorológicos e hidrológicos en la Cuenca del río Piura. Promover y conservar la calidad, disponibilidad y uso del agua integrando diferentes cuencas.
Reforestación	Promover la conservación de bosques secos, páramos y bosques de neblina e incentivar las acciones de reforestación y control de usos de recursos forestales.
Conservación de suelos	Promover la conservación de suelos en la zona alta y media y recuperación de suelos salinos en la zona baja.
Gestión del riesgo	Orientar la localización de centros poblados evitando asentamientos en zonas de riesgo y vulnerabilidad física. Crear un fondo económico intangible regional para desastres (% de canon).
Tecnologías de adaptación	Promover la compensación por servicios ambientales, entre los demandantes de la zona baja y ofertantes de la zona alta. Promover estudios detallados sobre vulnerabilidades en diferentes actividades productivas de la región y de zonas sensibles. Sistema integrado de información sobre aspectos climáticos, socioeconómicos Identificar especies resistentes a la sequía (vegetales y animales).

Políticas públicas: Cusco

- En Cusco, se revisaron: el Plan Estratégico Concertado, normas regionales emitidas (ordenanzas). Se revisó el Plan de prevención de desastres en el que identifican estrategias directamente relacionadas con el cambio climático.
- A diferencia de Piura en el GR de Cusco no se cuenta con estudios e información sobre cambio climático, ni con un Plan de Adaptación al cambio climático.
- El instituto de manejo de agua y medio ambiente IMA gestiona proyectos vinculados a la gestión de los recursos naturales y gestión ambiental. Mientras que el Plan MERISS gestiona proyectos de riego desde hace 30 años, con enfoque de oferta.
- En general la gestión de proyectos no responde aun a un plan de adaptación al cambio climático.
- La existencia de recursos del canon en la UNSAAC es una oportunidad desaprovechada para avanzar en este campo.

Políticas: Gobierno Regional Cusco

<i>Ejes vigilancia</i>	<i>Políticas</i>
Tecnologías de adaptación	Fomentar la estimación de riesgos como consecuencia de los peligros naturales y antrópicos
	Fomentar la incorporación del concepto de prevención en la planificación del desarrollo
	Lograr la utilización sostenible de los recursos naturales y un control adecuado de la calidad ambiental. Asimismo, generar una educación y cultura ambiental en la población.
Gestión de la biodiversidad	Apoyo a la Sostenibilidad de la Crianza de Camélidos Sudamericanos en la Región Cusco
	Fortalecimiento de la conservación insitu de cultivos nativos (papa, maíz, quinua y grandilla) en la comunidad campesina de la región Cusco
Gestión del riesgo	Impulsar las actividades de prevención y reducción de riesgos
	Optimizar la respuesta a las emergencias y desastres
	Fomentar la participación comunitaria en la prevención de desastres
Reforestación	Forestación y Reforestación con Fines de protección y conservación en la Cuenca del Río Vilcanota
	Gestión Sostenible de Agroecosistemas en las Cuencas de Mapacho y Yanatile

3. RESULTADOS: El Presupuesto para Adaptación al Cambio Climático.

GR Piura – 2009 (Miles soles)

<i>Ejes Vigilancia a la adaptación al Cambio Climático</i>	<i>Subprogramas</i>	<i>PIA 2009</i>
Reforestación	0081 Forestación y reforestación	135
Gestión de los Recursos Hídricos	0050 Infraestructura de riego	24,609
Tecnologías de Adaptación	0017 Innovación tecnológica	500
	0048 Protección sanitaria animal	1,400
Gestión del riesgo	0035 Prevención de desastres	5,500
Total (A)		32,144
Presupuesto no previsional ni financiero (B)		628,513
A/B (Porcentaje)		5%

GR Cusco – 2009 (Miles de soles)

Ejes Vigilancia a la adaptación al Cambio Climático	Subprogramas	PIA 2009
Gestión de la biodiversidad	0080. Protección de flora y fauna	3,028
Reforestación	0081 Forestación y reforestación	2,717
Conservación de Suelos	0082 Conservación de suelos	2,847
Gestión de los Recursos Hídricos	0050 Infraestructura de riego	43,067
Gestión del riesgo	0036 Atención inmediata de desastres	1,566
Total (A)		53,225
Presupuesto no previsional ni financiero (B)		708,739
A/B (Porcentaje)		8%

Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales - 2009

<i>Ejes de vigilancia</i>	<i>Subprograma</i>	<i>Total</i>
Gestión de la biodiversidad Reforestación	0080. PROTECCION DE FLORA Y FAUNA	65,834
	0081. FORESTACION Y REFORESTACION	79,432
Conservación de suelos	0082. CONSERVACION DE SUELOS	36,132
	0084. REMEDIACION DE PASIVOS AMBIENTALES	3,318
Gestión de Recursos Hídricos	0050. INFRAESTRUCTURA DE RIEGO	644,372
	0051. RIEGO TECNIFICADO	24,226
	0083. RECURSOS HIDRICOS	36,329
Tecnologías de Adaptación	0015. INVESTIGACION BASICA	615
	0016. INVESTIGACION APLICADA	13,070
	0017. INNOVACION TECNOLOGICA	88,898
	0046. PROTECCION SANITARIA VEGETAL	57,476
	0048. PROTECCION SANITARIA ANIMAL	27,281
Gestión del riesgo	0035. PREVENCION DE DESASTRES	72,134
	0036. ATENCION INMEDIATA DE DESASTRES	19,910
Total (A)		1,198,479
Presupuesto No Financiero Ni Provisional (B) (Miles de soles)		41,575,202
A/B (Porcentaje)		2.9%

Recomendaciones

Los GR del Cusco y Piura deben definir sus estrategias para la adaptación al cambio climático, considerando:

- a) la experiencia y proyectos con que cuenta actualmente,
- b) fortalecer las capacidades institucionales y técnicas
- c) definir una agenda de investigación sobre el cambio climático

Todo ello, tomando en cuenta los avances que han logrado ITDG, GTZ y otros.

Recomendaciones

- El MINAM, MINAG y los GR (ANGR) deberían coordinar iniciativas para diseñar programas nacionales en adaptación al cambio climático, como por ejemplo:
 - la reforestación en las zonas alto andinas con variedades nativas,
 - la elaboración de un programa nacional de cosecha de agua,
 - el pago por servicios ambientales, entre otros



Muchas gracias

www.propuestaciudadana.org.pe