

Evento central InterCLIMA



Gestionando juntos
el cambio climático

Conclusiones temáticas

Iniciativa liderada por:

PERÚ

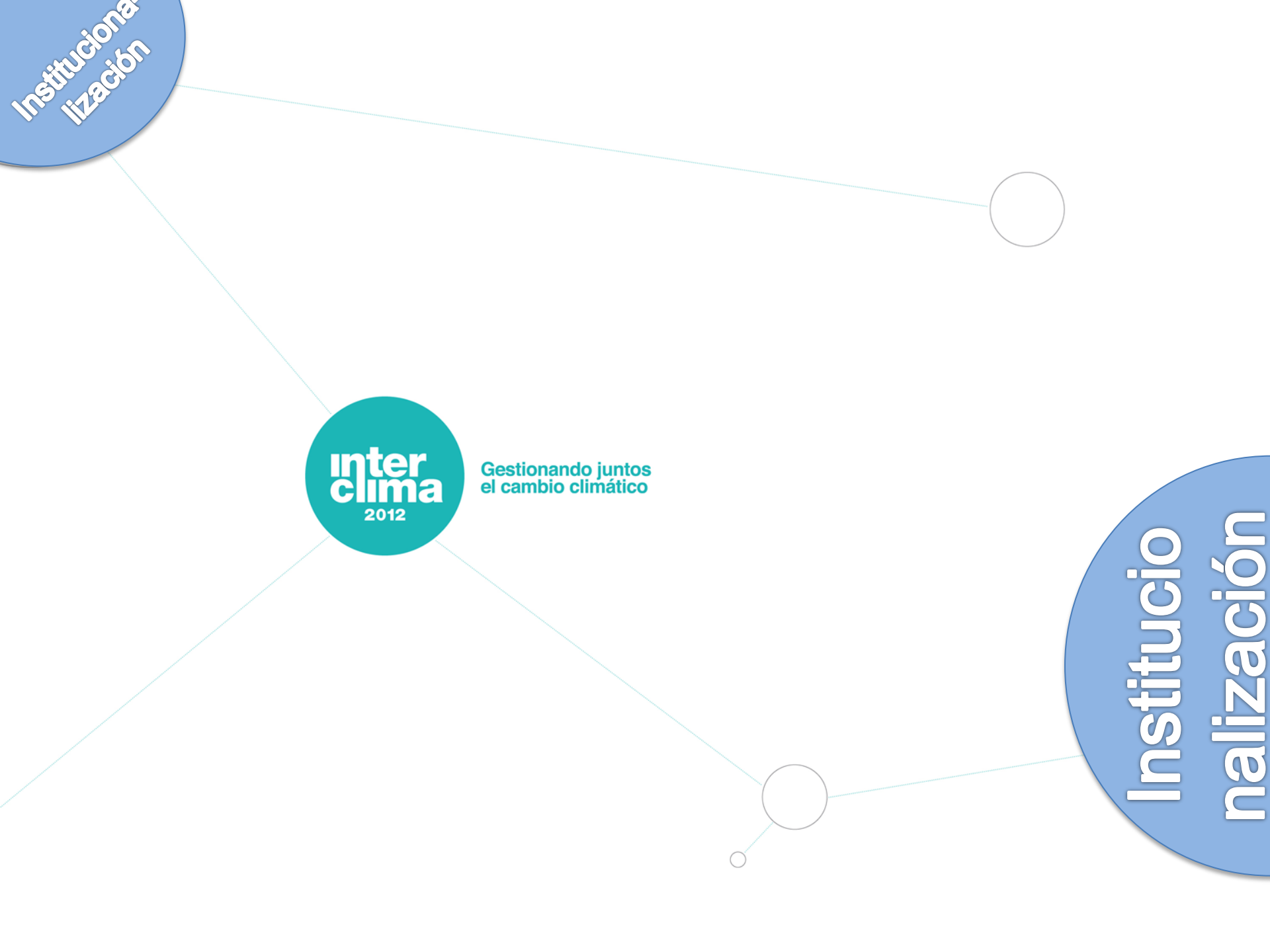
Ministerio
del Ambiente

Institucionalización



Gestionando juntos el cambio climático

Institucionalización



¿QUÉ AVANCES?

inter
clima
2012

Gestionando juntos
el cambio climático

- Se presentó una primera propuesta nacional de arreglo institucional para gestionar las acciones en materia de cambio climático: **PRONAGECC**, que sirva como plataforma articuladora que facilite la implementación de la ENCC.
- Consolidación de la gestión del cambio climático en las instituciones de gobierno, rompiendo visiones unidimensionales, incorporando en la planificación y acción. Ejm: **UOR** creadas en los GORES con la finalidad de articular las acciones de CC transversalmente.
- **Cooperación Internacional** crece y se diversifica, lo cual es una oportunidad pero plantea desafíos también. Conformación de plataformas de cooperación internacional para promover las sinergias de los proyectos.
- Planes de Desarrollo Regional Concertado cuentan con el eje ambiental que considera el CC pero aún no **transversaliza** en las actividades de desarrollo.

¿QUÉ DESAFÍOS?

inter
clima
2012

Gestionando juntos
el cambio climático

- Definir el **nivel** de donde se desprenderá el PRONAGECC
- Establecer cuál debe ser el o los **instrumento(s) legal(es)** que respalde la creación del PRONAGECC (con una ley general o políticas específicas)
- Promover mayor **articulación** entre la ENCC y las ERCC
- Definir **presupuesto** específico para implementar el PRONAGECC
- El Perú debe identificar dónde están las **oportunidades de acceso** a recursos y tecnologías que sean convenientes para su desarrollo, procurando la articulación con universidades para investigación.
- Necesitamos lograr **la intervención y participación** de los diferentes actores para que se integren en una lógica alineada, que no se tenga decisiones divergentes sobre el CC, ya que es un problema que debe ser abordado en sus distintas dimensiones (ambiental, económico, social, política, cultural, técnico).



Gestionando juntos
el cambio climático

¿QUÉ ORIENTACIONES?

- La planeación hacia adelante no puede ser con los **patrones tradicionales** que llevan de la mano un incremento de la vulnerabilidad.
- La **toma de decisiones** debe darse de manera **colectiva**, en instancias con participación de todos los sectores, donde otras gerencias deben involucrarse, no sólo la de RRNN.
- Considerar al **Grupo Técnico Regional** de CC, para acompañar el monitoreo.
- **Articulación y armonización** de la normatividad.
- Incorporar cambio climático en los lineamientos de **OT**.
- Procurar incluir la adaptación en el **SINAGERD**.
- Formulación de **Programas Presupuestales** de CC con fortalecimiento de capacidades para PIPs.

¿QUÉ PRIORIDADES?

inter
clima
2012

Gestionando juntos
el cambio climático

- Urgente necesidad de **articular y organizar** los esfuerzos en materia de adaptación al CC, enfatizando la necesidad de acelerar el proceso de revisión de la propuesta del PRONAGECC.
- Evitar generar **nuevas administraciones**, fortalecer las gestiones existentes y repartir responsabilidades de forma coordinada asignando presupuesto a las instancias de acuerdo a las nuevas responsabilidades adquiridas.
- **Gestionar el territorio**, incorporando la condición del CC en la planificación territorial a diferentes escalas.
- Establecer espacios y una **plataforma de coordinación y articulación** de iniciativas / acciones, priorizando al nivel local.
- **Monitorear** la integración y **cumplimiento** de políticas y normas.
- Fortalecer el **Sistema de observación y monitoreo**.

IDEAS FUERZA

inter
clima
2012

Gestionando juntos
el cambio climático

- Seguir conversando sobre PRONAGECC pero “**no desvestir un santo para vestir otro**”
- Es importante **no separar desarrollo**, adaptación y mitigación y mirarlo de una forma integrada.
- **Transversalización** del enfoque de ACC entre los sectores.
- Que no sea una **traba** para los proyectos ni crear más burocracia.
- La determinación de **prioridades** enmarcadas en el SINAPLAN debe considerar el CC.
- El **costo de ignorar** los impactos del CC será más alto que el costo de la adaptación.
- Hay que tener en cuenta que los resultados no serán los mismos si se empieza más tarde y en esa medida los **sectores productivos deben replantear sus procesos**.
- La asignación de recursos deben canalizar y **beneficiar a la población más vulnerable, más pobre** (identificación)
- El reto es avanzar y hacer realidad el salto de lo conceptual y empezar a |||



Gestionando juntos
el cambio climático



¿QUE AVANCES?

inter
clima
2012

Gestionando juntos
el cambio climático

1. Hay ciertos consensos:

- La ACC no puede separarse del desarrollo.
- Transversalidad e Integralidad.
- Articulación, Coordinación, Intersectorialidad, Intergubernamentalidad.
- Participación, Concertación, Transparencia.
- No es sólo un tema físico ambiental.

2. De los enfoques a la práctica de la ACC

- Tendencia a adjudicar todos los problemas al CC
- Fronteras entre ciencias exactas y ciencias sociales.
- Riesgo intensivo /Riesgo extensivo. Gestión Correctiva/Gestión Prospectiva.
- CC oportunidad para cambios en paradigma del desarrollo.

“Cambiar el mundo es mucho más difícil que interpretarlo” . (Eric Hobsbawm).



¿QUE AVANCES?

3. Luces de las Mesas de Discusión:

- Experiencias se nutren de una tradición de trabajo anterior al tema.
- No hay enfoque mejor que el otro. Son complementarios.
 - Enfoque Cuenca. Agua como elemento articulador.
 - Enfoque Sectorial y Ciudades. Mayor énfasis en evidencias demostrables sobre el CC y sus impactos.
 - Enfoques Comunitarios. Basadas en conocimiento local. Prácticas previas exitosas y tecnologías tradicionales.
- Se revela que la ACC requiere una acción local pero articulada a marcos supra-locales.
- Hay aprendizaje social. Conocimiento acumulado, que debe ser socializado ampliamente y examinado por el Estado para capitalizarlos.

¿QUÉ DESAFÍOS?

inter
clima
2012

Gestionando juntos
el cambio climático

1. Fortalecer la **investigación** articulada a prioridades.
2. Mecanismos para que la **información fluya** y tenga canales de aprovisionamiento únicos para alimentar la planificación e intervención.
3. Marcos metodológicos **articuladores entre disciplinas**, enfoques y sistemas de conocimiento.
4. Indicadores y sistemas de **monitoreo** para medir avances en ACC y reducción de vulnerabilidades.
5. Fortalecer conducción técnica, liderazgo político y fomentar **gobernanza en múltiples escalas**.
6. Fortalecer mirada de género e interculturalidad.
7. Abordar **dimensión ética** de la adaptación. ¿para qué, y para quiénes?.
8. Desafío seguir probando **tecnologías apropiadas**.



¿QUE ORIENTACIONES?

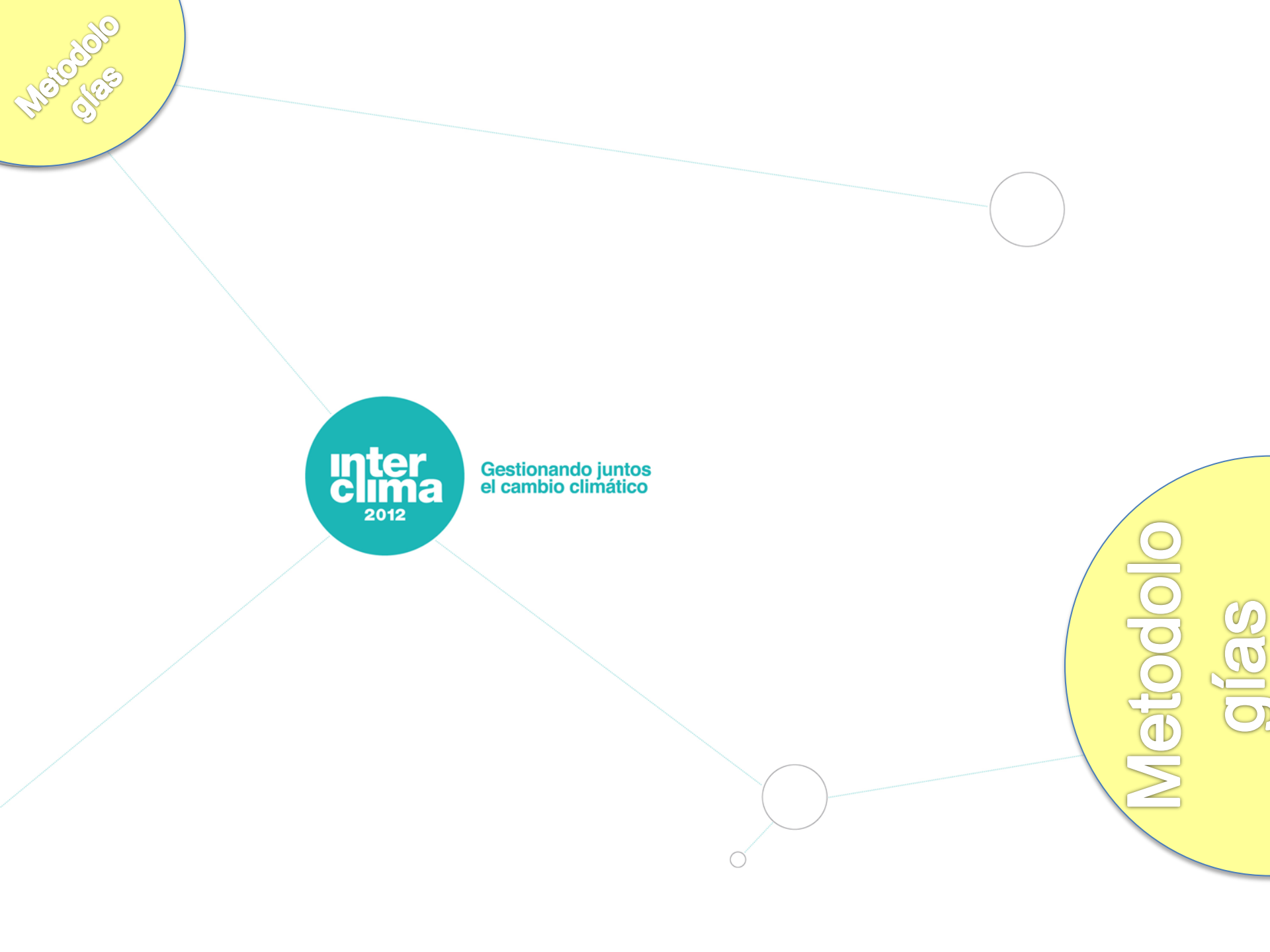
1. Fortalecer el **aprendizaje social**, por ejemplo mapeo de intervenciones (actores y acciones) a nivel territorial. Buenas prácticas y sus aprendizajes.
2. Avanzar en **articulación**. Centro en el territorio y los sujetos.
3. Dar paso a **decisiones políticas** que desencadenen **acciones operativas articuladas en el territorio**. ¿Mecanismos intersectoriales e intergubernamentales para planificar y articular la ACC en territorios definidos (ej. Zonas de concentración de la mayor vulnerabilidad) y en temas prioritarios, bajo metas específicas?.
4. La ACC tiene una **dimensión pública y una dimensión privada**. En poblaciones pobres, rurales y vulnerables al CC, ¿podemos repensar esa dimensión privada para permitir que recursos públicos se canalicen para fortalecer y proteger sus activos productivos en un contexto de CC, con propósito de ACC y reducción de pobreza?.
5. **Ajustes normativos**. por ejemplo en la Ley Orgánica de Municipalidades para clarificar su rol y competencias en adaptación y mitigación.

Metodolo
gías

**inter
clima**
2012

Gestionando juntos
el cambio climático

Metodolo
gías





Gestionando juntos
el cambio climático

¿QUE AVANCES?

1. **Producción de información** climática, escenarios, monitoreo glaciario. Algunos estudios sobre impacto actual y futuro. Hay algunas experiencias de **trabajo interdisciplinario**.
2. Mayor reconocimiento y valoración del **conocimiento local**, mayor acercamiento
3. Análisis de vulnerabilidad principalmente ante eventos climáticos con **metodologías participativas**, no hay escenarios en espacios territoriales pequeños.
4. **Identificación y priorización de medidas**: existen experiencias, concertando con actores, priorizando poblaciones y territorios, con tecnología tradicionales.
5. Implementación y monitoreo: **se usa información a diferentes escalas**, hay índices, criterios a nivel local y regional.
6. Algunas regiones han tomado iniciativa de **incorporar la ACC en instrumentos de planificación y gestión** pero no hay pautas metodológicas, escasa información climática en regiones.



Gestionando juntos
el cambio climático

¿QUÉ DESAFÍOS?

1. Hallar **complementariedades entre Conocimiento científico y conocimiento local**.
2. Desarrollar metodología para acercamiento del conocimiento científico al conocimiento local. **Metodologías participativas** trabajar escenarios, usar el saber local, desarrollo de instrumentos.
3. **Desarrollo de criterios**, incluir eficacia, costo .beneficios ambientales y para sociedad (no solo económicos) accesibilidad, relación con la cultura, sostenibilidad de la medida.
4. Herramientas a diferente escala territorial, guías metodológicas, **seguimiento a medidas, indicadores**.
5. Desarrollar metodologías para integrar ACC en planes y proyectos.



Gestionando juntos
el cambio climático

¿QUE ORIENTACIONES?

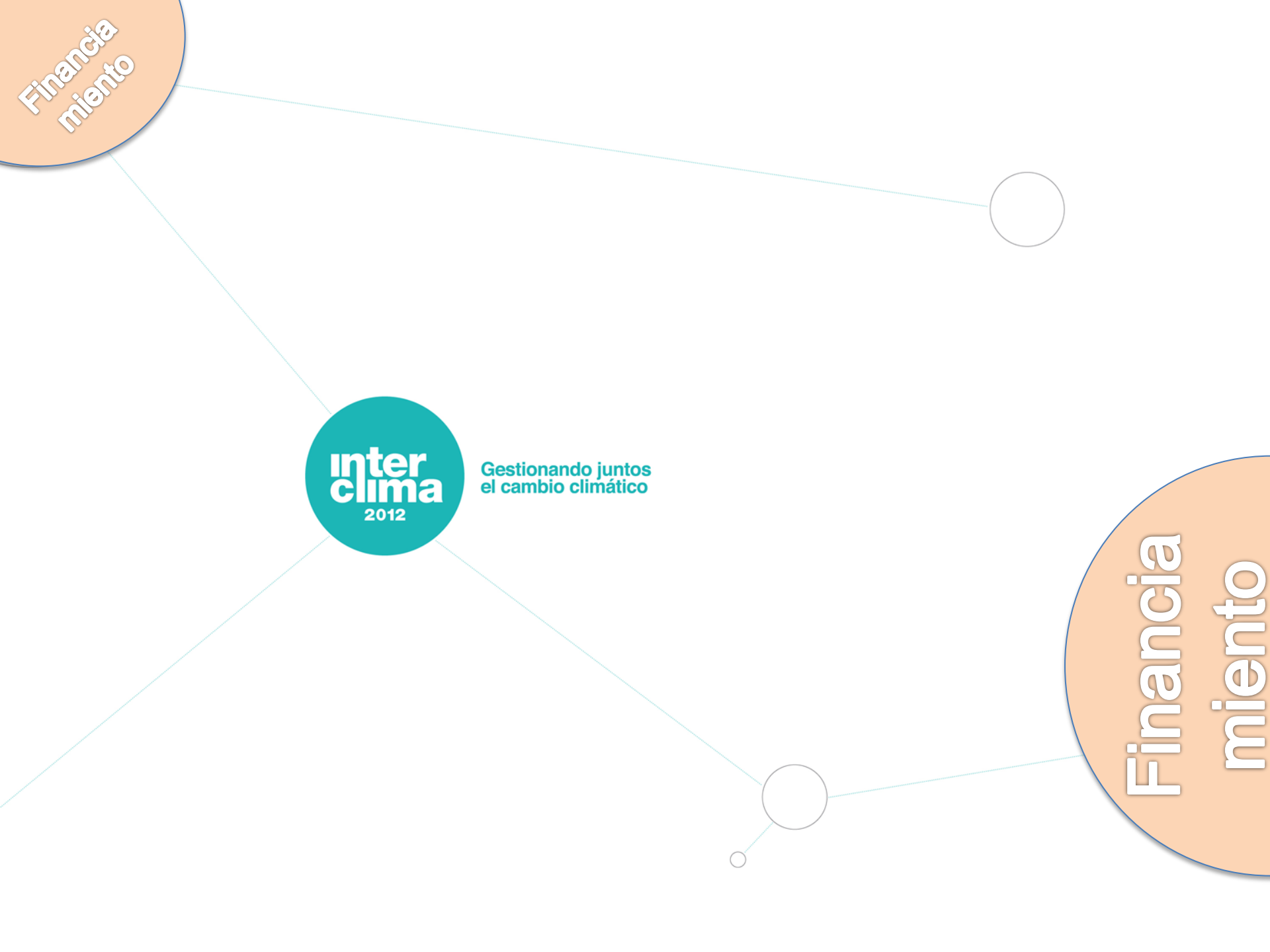
1. Generar **información de calidad** orientada a necesidades de investigación y decisiones de desarrollo. Desarrollar y complementar base de datos e indicadores.
2. Participación de **universidades en investigación y formación académica**. Eliminar barreras institucionales.
3. Reconocer el **conocimiento local** en condiciones de paridad, actitud de humildad, superar prejuicios. Rescatar conocimientos sobre tecnologías locales, recuperar conocimiento ancestral sobre clima y prácticas adaptativas
4. Desarrollar enfoque conceptual y **metodologías participativas**.
5. **Trabajo interdisciplinario**.
6. Priorizar áreas, poblaciones. Aquellos que afecta medios de vida, biodiversidad, salud.
7. En la priorización de medidas, considerar la descapitalización y baja productividad como criterio de priorización de medidas. Medidas deben incluir 3 elementos: implementación-monitoreo-ajuste. Medidas son integradas en la gestión del desarrollo y deben contribuir a resolver también factores subyacentes, para tener **sostenibilidad**.
8. Desarrollar normativa técnica y legal. **Articular instrumentos** existentes.

Financia
miento



Gestionando juntos
el cambio climático

Financia
miento



La magnitud del problema



Gestionando juntos el cambio climático

La brecha de necesidades financieras es 3 o 4 veces lo que se invierte (G. Quijandria)

Pérdidas de hasta un 253%, en la región Piura, del valor bruto de producción al 2100 (Orihuela y Loyola, 2011)

Impactos sectoriales: 1.95%, 3.99%, 6.63% y 6.12% del PBI de los sectores hídrico, agricultura, pesca y salud al 2100 (Loyola, 2010)

1% del PBI mundial para dejar de perder 20% (Stern, 2009)

El presupuesto público atribuido a la adaptación al cambio climático en el Perú asciende a S/. 1,829 millones en 2009 (4%). (Baca, 2009)

Al 2050 se puede perder entre 20.2% y 23.4% del PBI potencial (Vargas, 2009)

Pérdidas en el rendimiento de los cultivos en el año 2030 serán de 7,48% para el mango (Torres, 2010)

Al 2025, el daño económico en los países de la CAN significaría una pérdida aproximada de 30.000 millones de dólares anuales (4.5% del PBI). (Amat y Leon, 2008)



Gestionando juntos
el cambio climático

Rol del financiamiento

- *El desafío del cambio climático es, en gran medida, de financiamiento: los costos de adaptación son significativos pero los costos de ignorar el cambio climático serán mucho mayores (Sir N. Stern)*
- *El Financiamiento internacional para la adaptación es un tema político de fondo (A. Fernández)*
- *El 7mo objetivo estratégico del PRONAGECC (el financiamiento) es “instrumental “y tiene que ver con nuestra capacidad de manejar y priorizar inversiones (E. Durand).*
- **Temas clave: RRNN, Infraestructura, agricultura, agua, energía, eventos extremos.**



Gestionando juntos
el cambio climático

¿QUÉ DESAFÍOS?

- Aumentar la productividad (tamaño de la economía) para hacer frente a nuevos costos, pero desacoplando este aumento de las emisiones.
- Introducir un cambio en el comportamiento de los agentes a través de los mercados (incentivos, internalización de externalidades, prevención, flexibilidad de gasto).

*Cambios estructurales de largo plazo

- Para aumentar acceso a fondos internacionales y catalizar mayor inversión:
 - buscar agencias bilaterales y fundaciones privadas
 - programas y mecanismos para gestionar y medir
 - generar programas con beneficios adicionales
 - acceder a mercados como el de seguros
 - Información e incentivos para el sector privado
 - **Poder, capacidad y recursos a gobiernos locales**



Gestionando juntos
el cambio climático

¿QUE ORIENTACIONES?

Prioridades urgentes y propuestas por explorar

- **Información:** para priorizar, para diseñar política, instrumentos e incentivos
- **Capacidades y una nueva visión en la sociedad**
- **Instrumentos:** modificar y crear
 - De cooperación internacional: **Fondo Permanente para la adaptación**, donaciones, prestamos
 - De presupuesto e inversión pública: **Fondos de Fideicomiso**, Programas sociales, SNIP, PPP, derechos de propiedad, fondos de contingencia, flexibilizar instrumentos para incluir baja predictibilidad.
 - De inversión privada: seguros, RSE, PSA, microcréditos, Fondos de Fideicomiso, mercados de carbono, certificaciones.
 - Mixtos: **APP** , **Obras por impuestos**, certificaciones.
- **Reglas claras, incentivos** para el sector privado:
 - Importancia de las **leyes** (UK, Mexico, Ley Forestal).
 - Implementación de mecanismos de derecho de propiedad.
- Mecanismo de priorización, gestión, medición y reporte (**PRONAGECC**)