



**PERÚ**

Ministerio  
de Economía y Finanzas

# **Reflexiones sobre finanzas públicas y mercados en un contexto de Cambio Climático**

## **Rol del Ministerio de Economía**

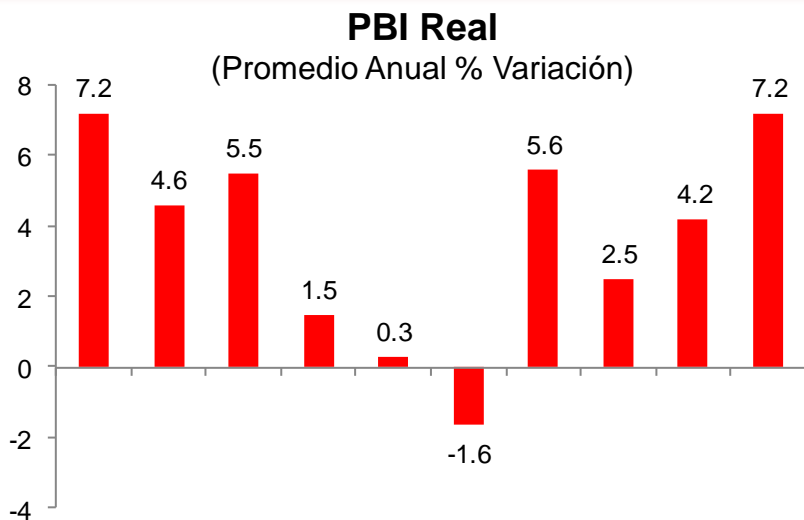
**Javier Roca Fabian**

Dirección General de Asuntos de Economía Internacional,  
Competencia y Productividad

Ministerio de Economía y Finanzas

Lima, Marzo 2012.

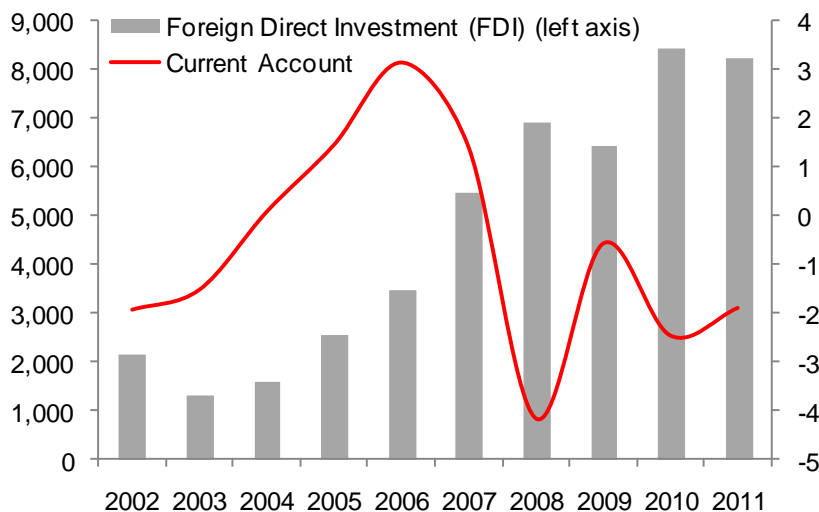
# Desempeño Económico alentador en el largo plazo (1)...



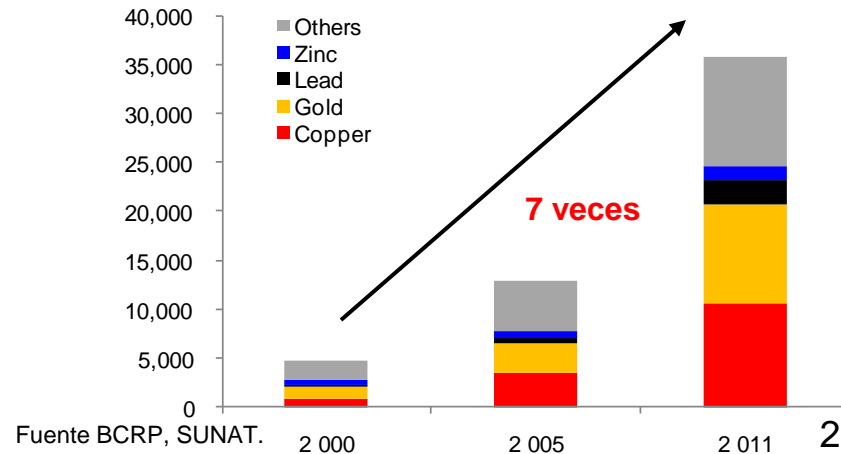
- Buen desempeño económico, con tendencia a seguir creciendo en el largo plazo a un ritmo de 5% anual.
- Crecimiento basado en la explotación de recursos naturales (minería, agroindustria). Las exportaciones no tradicionales crecieron 5 veces y la tradicionales 7 veces
- La inversión privada es el motor del crecimiento actual.

Fuente: BCRP. 61-65 66-70 71-75 76-80 81-85 86-90 91-95 96-00 01-05 06-10

## Cuenta Corriente vs. Inversión Extranjera Directa (% del PBI, Millones de US\$)



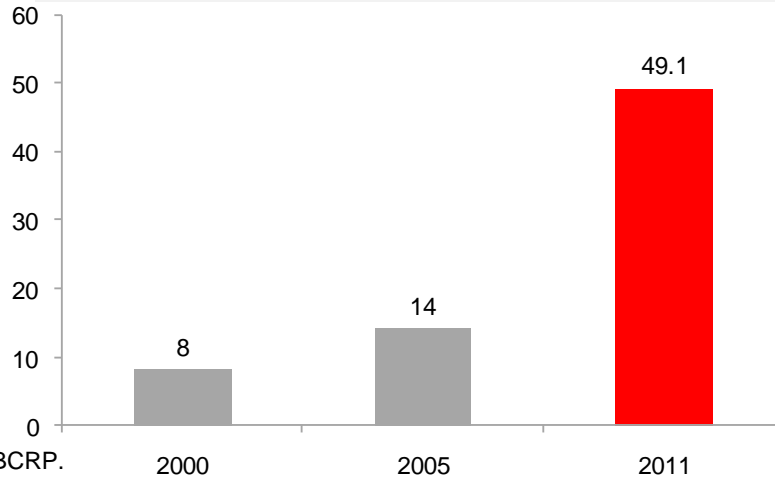
## Exportaciones Tradicionales (Millones de US\$)



Fuente BCRP, SUNAT.

# Desempeño Económico alentador en el largo plazo (2)...

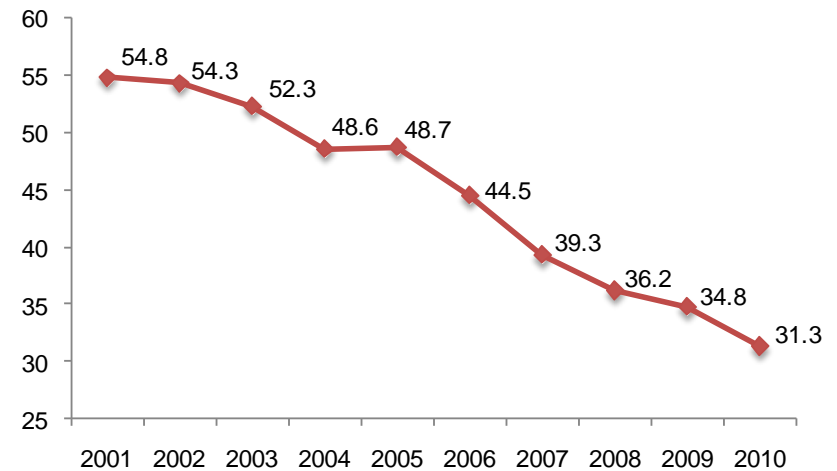
**Peru: Reserva Internacionales Netas**  
(US\$ Millones a noviembre 2011)



- Mayores Reservas Internacionales netas y tendencia a seguir aumentando.
- Bajo nivel de inflación.
- Reducciones significativas en la pobreza total.

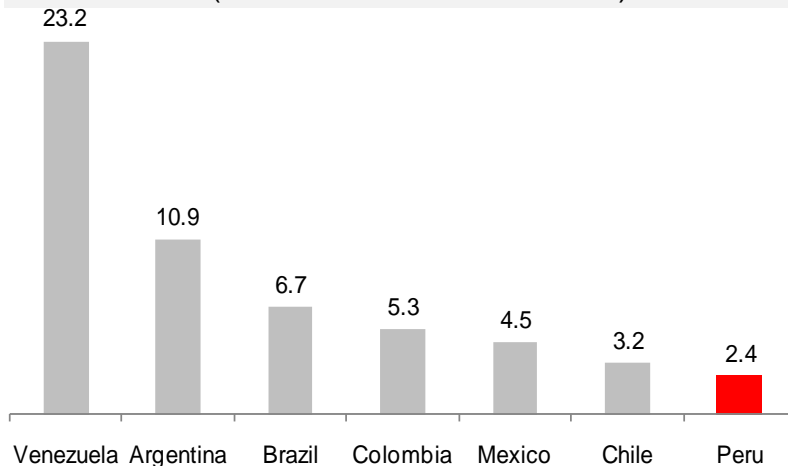
**Total Pobreza**

(% de la población total)



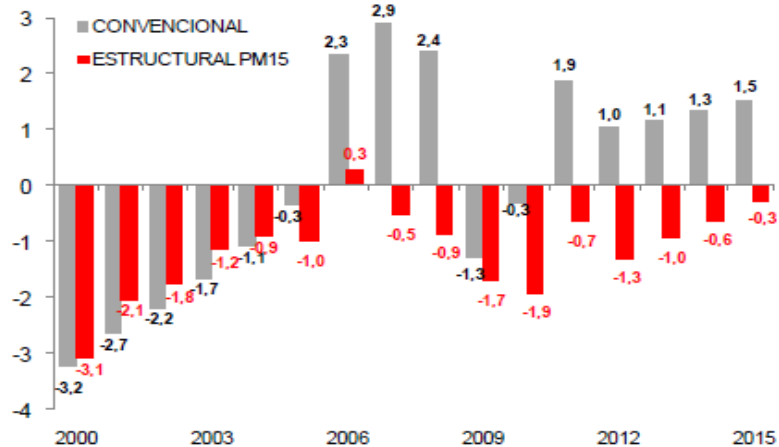
**LATAM: Inflación 2002-2010**

(Promedio anual % variación)

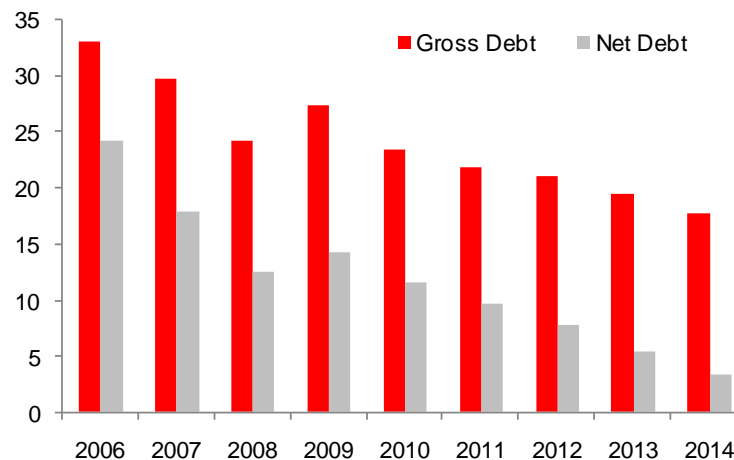


# Sólidas Finanzas Públicas en el largo plazo...

### Resultado Económico <sup>1</sup> (% del PBI)

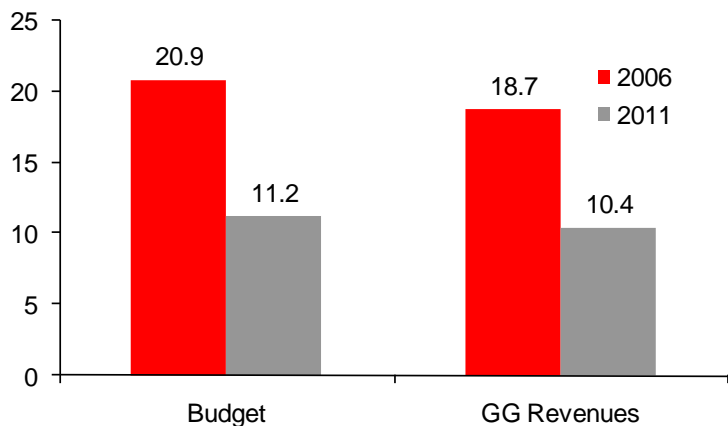


### Deuda Pública Bruta y Neta (% of PBI)



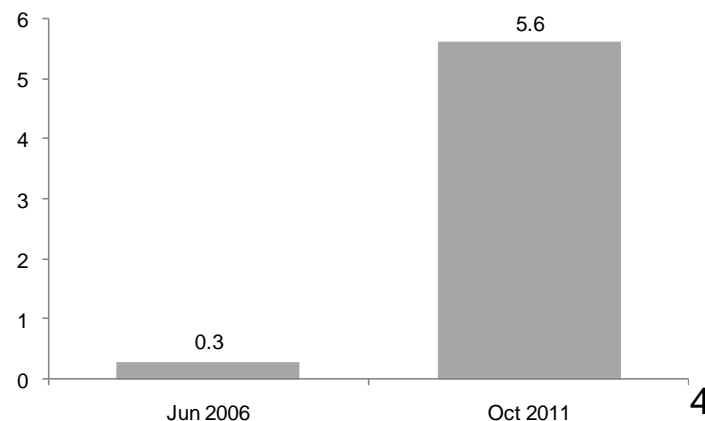
### Servicio de Deuda

(% del Presupuesto y de los Ingresos Totales GC)



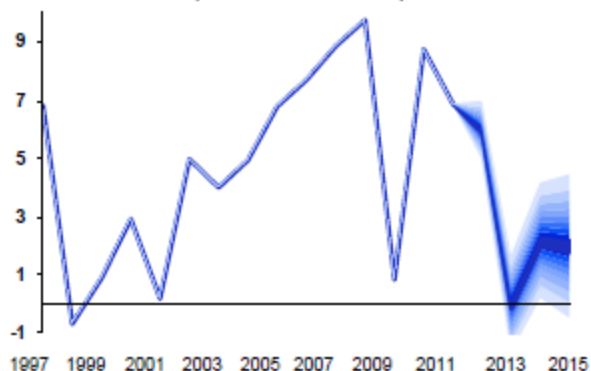
### Fondo de Estabilización Fiscal 2011

(US\$ miles Millones)



# ¿Y si al escenario nacional le agregamos un Fenómeno del Niño como el del 98?

**PBI Perú: Escenario de Estrés**  
(Var. % anual real)



Fuente: BCRP, MEF.

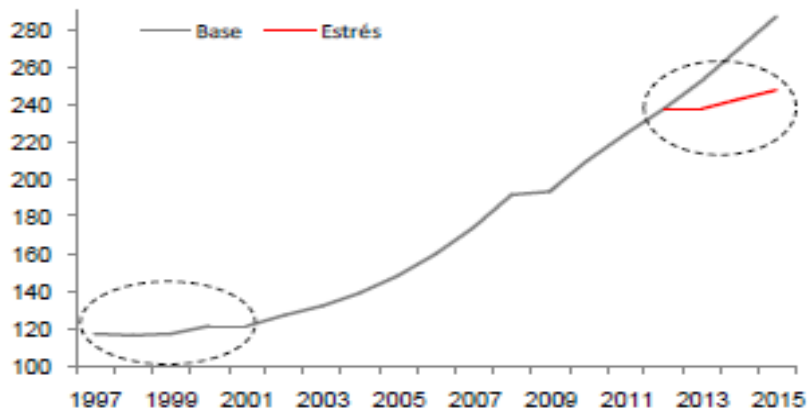
**Principales Resultados en el Escenario de Estrés: Contribución al Crecimiento**  
(Puntos porcentuales)

	Prom. 1998-2001	2009	2013	Prom. 2013-2015
PBI	0,9	0,9	0,0	1,4
Consumo Privado	0,7	1,6	0,6	0,8
Inversión Privada	-1,1	-3,4	-3,8	-1,4
Demanda Pública	-0,1	2,4	2,4	1,4
Exportaciones Netas	1,4	3,8	2,6	0,6
Inventarios	-0,1	-3,6	-1,7	0,0

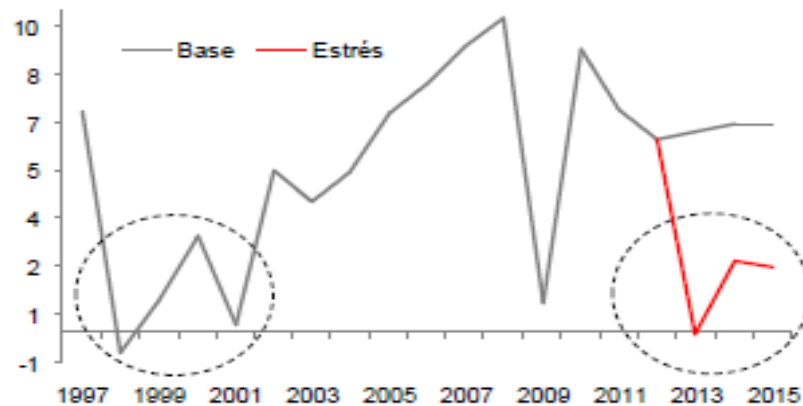
Fuente: Estimación MEF

**Perú: Producto Bruto Interno**

(Miles de Millones de soles constantes)

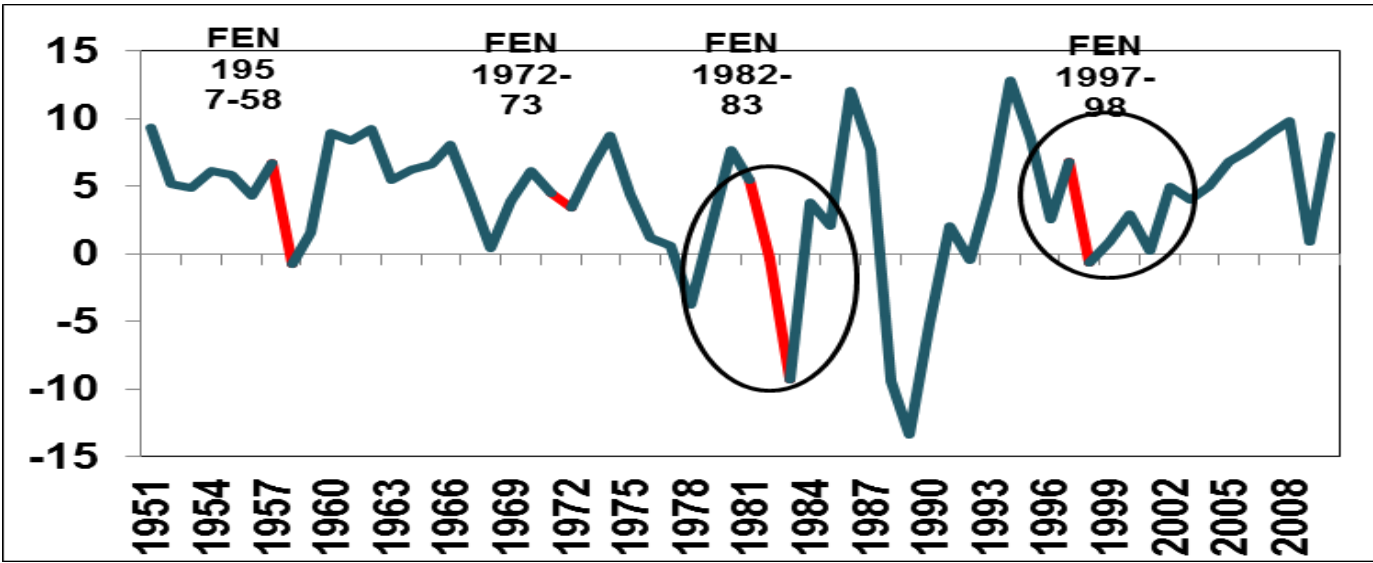


(Var. % real anual)



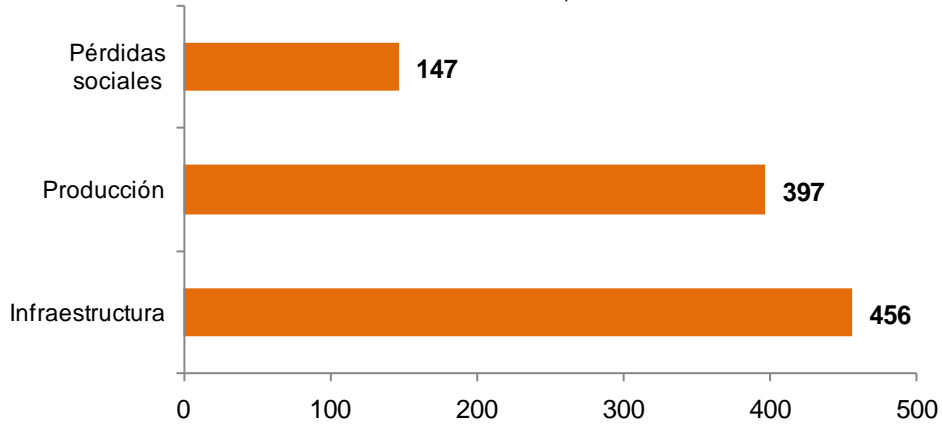
El decrecimiento del PBI, desaceleración de la inversión privada, caída de exportaciones y de producción de bienes primarios (Pesca, Agricultura), mayor reposición de infraestructura pública.

# Costos Imprevisibles: Nuestra vulnerabilidad incide en nuestro perfil de largo plazo



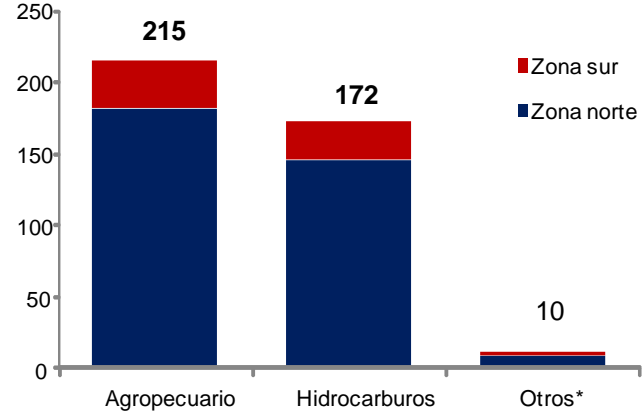
Tomado CIUP

**Pérdidas totales por FEN 1982-83**  
millones de US\$



Fuente: INDECI.

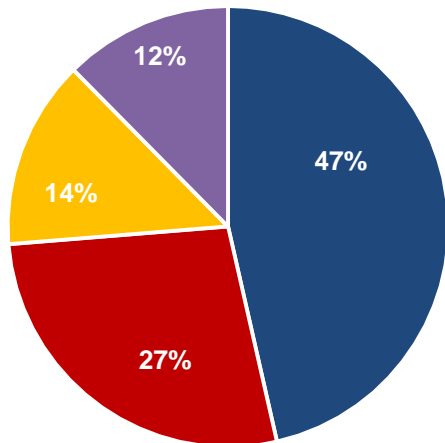
**Daños en la producción por FEN 1982**  
millones de US\$



\*Incluye sectores: pesquería, industria y energía.  
Fuente: INDECI.

# Vulnerabilidad climática y su impacto (Daños)

## Daños totales causados por FEN 1997 -98, por sectores económicos



Fuente: CAF (2000).

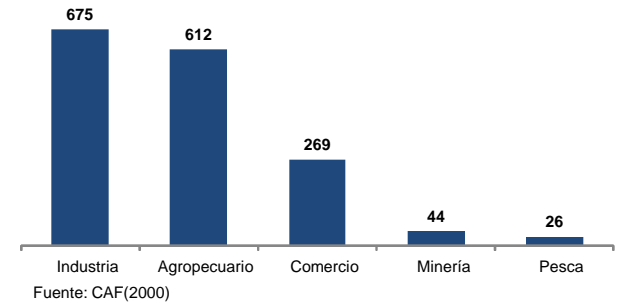
- Sectores productivos
- Sectores de servicios
- Sectores sociales
- Otros daños

### En millones de US\$

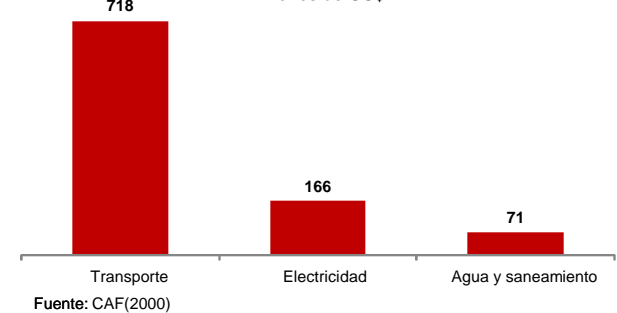
Sectores productivos	1626
Sectores de servicios	955
Sectores sociales	486
Otros daños	434
<b>Total</b>	<b>3501</b>



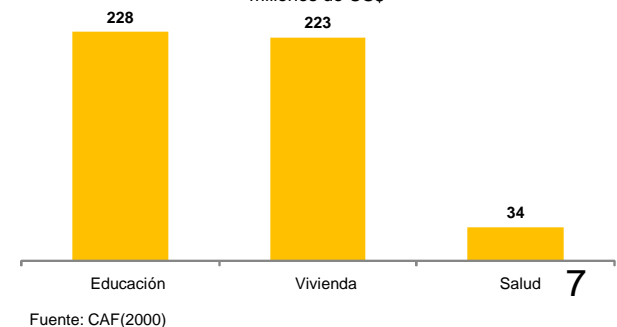
### Sectores productivos: daños totales millones de US\$



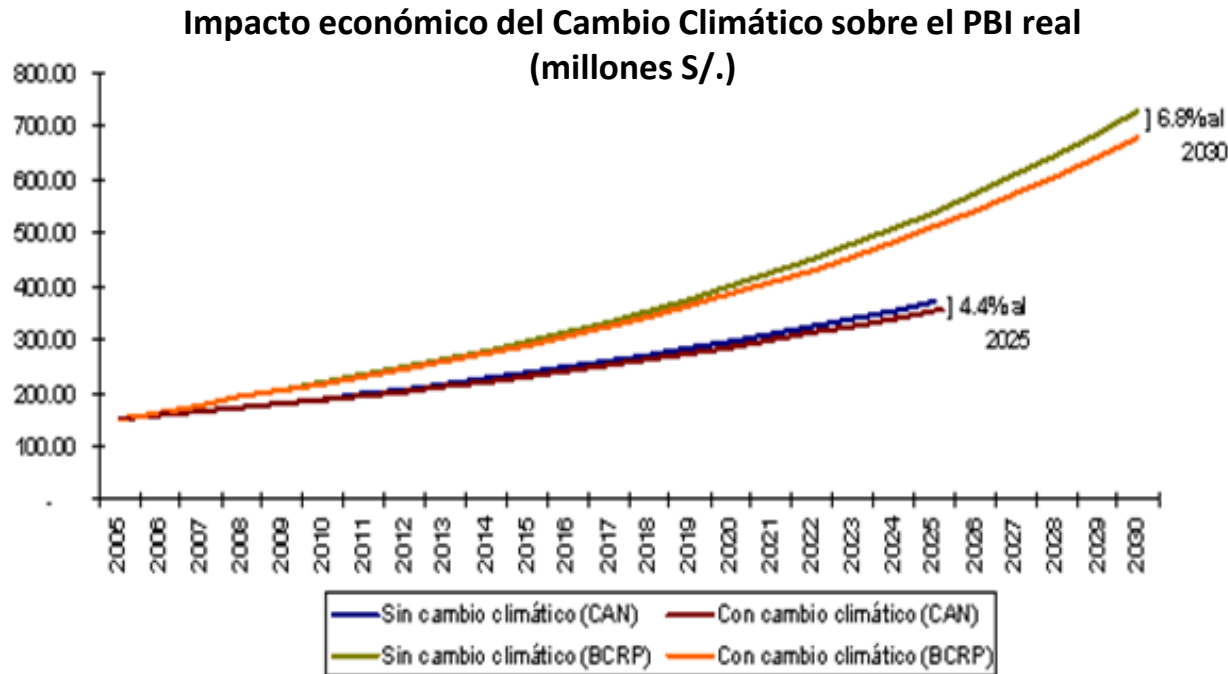
### Sectores de servicios: daños totales millones de US\$



### Sectores sociales: daños totales millones de US\$



# Costos Previsibles: Aproximación del impacto económico del cambio climático en el Perú (1)



**Alrededor de 15% del PBI y un tercio de la PEA están asociados a actividades económicas sensibles a los efectos del cambio climático: agricultura y ganadería, pesca, minería, energía y agua.**

## Costos globales de no actuar ahora:

- Pérdida entre 5% al 20% del PBI global por daños/impactos.
- Inversión necesaria del 1% del PBI (reducir/evitar de los gases de efecto invernadero) para no incurrir en una pérdida del 5% del PBI.



# Costos Previsibles: Aproximación del impacto económico del cambio climático en el Perú (2)

El impacto agregado esperado del CC para la economía peruana estaría entre US\$ 510 millones y US\$ 16 298 millones

Costos económicos del Cambio Climático en el Perú <i>millones de dólares</i>		
	al 2030	al 2100
Recursos hídricos	77	1,701
Sector agricultura	65	3475
Sector pesquero	326	5782
Costos de mortalidad	66	5350

Fuente: Loyola s/f.

**Entonces el cambio climático podría verse como ser un impuesto a la productividad de las futuras generaciones.**

# ¿Cómo enfrentamos este escenario?

---

## **Aumentar inmediatamente el Presupuesto para Cambio Climático, no es la mejor respuesta**

Un problema con esto es que habría que aumentar de forma general los impuestos, endeudarse más, emitir más dinero.

### **Solo queda dos caminos simultáneos:**

- 1. Aumentar la productividad (tamaño) de la economía, para absorber estos nuevos costo (previsibles y no previsibles).**
- 2. Inducir un cambio en el comportamiento de los agentes a través de los mercados.**

# Dadas sus competencias, ¿Qué puede hacer el MEF?

---

- El trabajo del MEF en cambio climático se centra en tres pilares:

## **Producción de información**

- Se busca cuantificar los efectos del cambio climático en la economía en el corto y largo plazo. Establecer una cartera de acciones para enfrentarlo e identificar metas para éstas acciones.

## **Desarrollo de instrumentos**

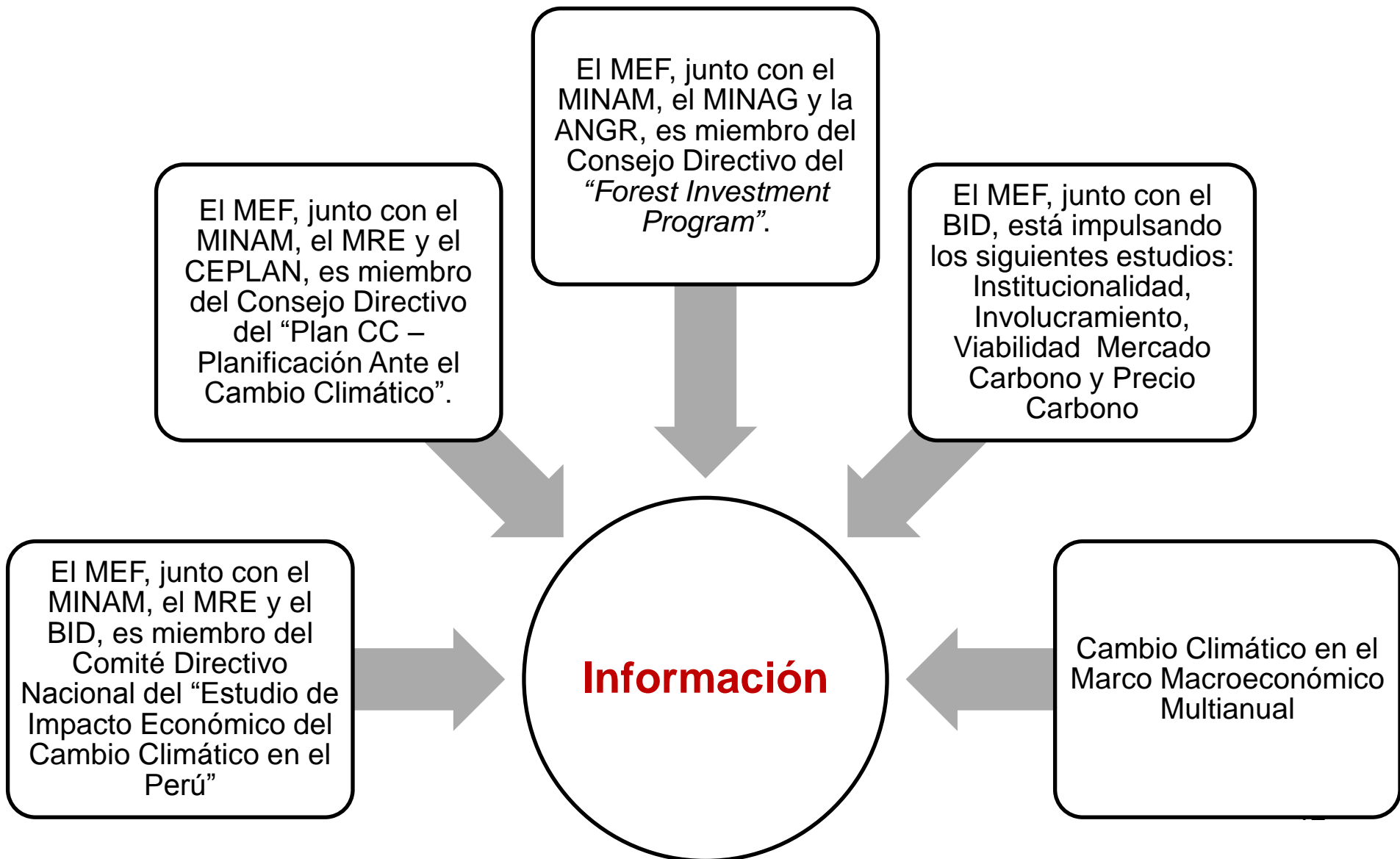
- Orientar los instrumentos que maneja el MEF hacia el problema de cambio climático en el marco de la política económica en general.
- Incorporar nuevos instrumentos económicos y financieros para enfrentar el cambio climático.

## **Generación de incentivos**

- Basado en la información y, a través del uso de los instrumentos propios del MEF, se busca generar los (des)incentivos adecuados para (des)alentar determinados comportamientos en agentes económicos.

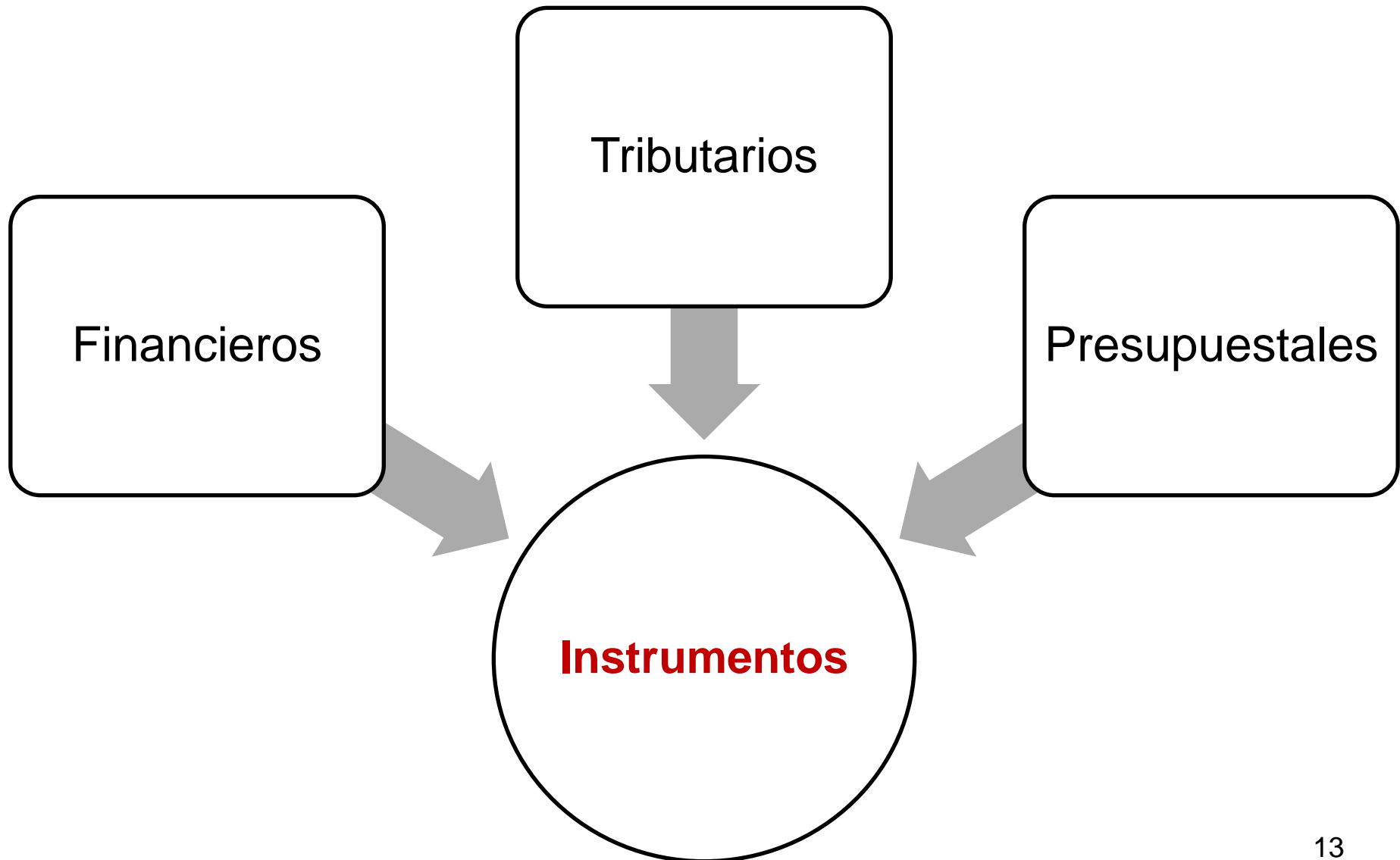
# ¿Qué tipo de información se está produciendo?

---



# ¿Qué tipo de instrumentos está usando el MEF?

---



# Presupuestales

---

- ✓ **Programa Presupuestal "Reducción de la Vulnerabilidad y Atención de Emergencias por Desastres"**
  - Objetivo: Reducir la vulnerabilidad de la población expuesta a un alto nivel de peligro por una o múltiples amenazas naturales.
  - Presupuesto asignado: S/. 138,9 millones de nuevos soles.
  
- ✓ **Programa Presupuestal "Gestión Integral de Residuos Sólidos"**
  - Objetivo: disminuir la cantidad y peligrosidad de residuos sólidos no controlados dispuestos en el ambiente.
  - Presupuesto asignado: S/. 84 millones de nuevos soles.
  
- ✓ **Programas Presupuestales Biodiversidad: 1. "Conservación de la diversidad biológica y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales en áreas naturales protegidas (ANP)" y 2. "Gestión Sostenible de los Recursos Naturales y Diversidad Biológica".**
  
- ✓ **Modificación del clasificador funcional de gasto público en materia ambiental**

# Orientación a las decisiones de Inversión

---

- ✓ **Pautas Metodológicas para la incorporación del análisis del riesgo de desastres en los Proyectos de Inversión Pública**
  - Presentar los criterios relacionados al Análisis del Riesgo (AdR) para su incorporación en el proceso de identificación, formulación y evaluación de proyectos en el marco del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP).
- ✓ **Programa Inversión Pública y Adaptación al Cambio Climático (IPACC)**
  - Incorporar en las pautas y guías metodológicas del Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) lineamientos y criterios que consideran las posibles medidas de adaptación al cambio climático en la priorización de inversiones públicas en sectores y regiones.

# Tributarios que cambien el costo oportunidad

---

- ✓ **ISC de Combustibles (nocividad- calidad del aire)**
  - Introduce el criterio de proporcionalidad al grado de nocividad provenientes de los contaminantes que éstos contienen, y los cuales tienen injerencia negativa en la salud de la población.
- ✓ **Reducción de subsidios a los combustibles.**
  - Reducción de las compensaciones a los combustibles mediante tratos diferenciados y exclusiones. el Decreto de Urgencia N° 027-2010 dispuso la reducción de la compensación y aportación de actividades de exploración y explotación de hidrocarburos y recursos minerales, el procesamiento de recursos hidrobiológicos y la fabricación de cemento considerando solo el 10% del factor de aportación o compensación general



# Financieros

---

## ✓ Seguro agrario ante cambio climático

- Esquema de protección que permita a los productores agrícolas de subsistencia, localizados en zonas de alto riesgo y vulnerabilidad climática, hacer frente a los daños derivados de acontecimientos climáticos catastróficos.
- Presupuesto asignado: S/. 40 millones de soles para la campaña 2011 - 2012.

## ✓ Programa de conversión financiada a Gas - COFIGAS

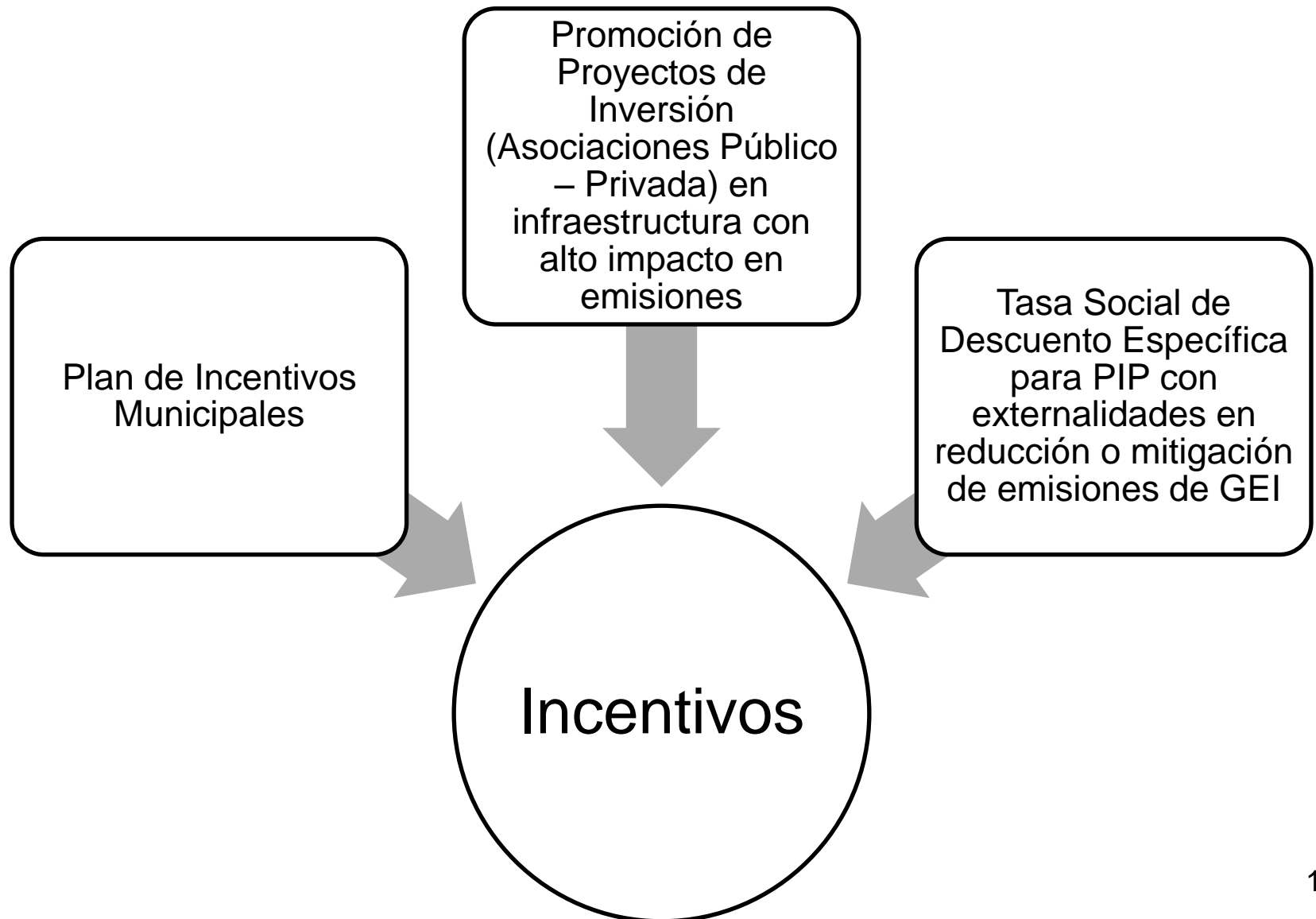
- Promueve la renovación del parque automotor a vehículos ligeros nuevos que consuman gasolina y gas natural vehicular (GNV) a través del sistema financiero y productos financieros para inversión privada (segundo piso).

## ✓ Partnership for Market Readiness (Mercado de Carbono)

- El Perú ahora es parte de esta iniciativa mundial que promueve la preparación del país para la implementación de un mercado de carbono

# ¿Qué tipo de incentivos está estableciendo el MEF?

---



# Reflexiones finales

---

- Al afectar la productividad de los mercados, la senda de crecimiento y el desarrollo sostenible, el cambio climático también es un fenómeno que compete al sector economía.
- Para hacerle frente al fenómeno de cambio climático es necesario que cada sector ponga en práctica las herramientas propias del sector.



**PERÚ**

Ministerio  
de Economía y Finanzas

# **Reflexiones sobre Finanzas públicas, mercados en un contexto de Cambio Climático**

## **Rol del Ministerio de Economía**

**Javier Roca Fabian**

Dirección General de Asuntos de Economía Internacional,  
Competencia y Productividad

Ministerio de Economía y Finanzas

Lima, Marzo 2012.