



# **CAMBIO CLIMATICO Y PRESUPUESTO PUBLICO EN EL PERU.**

***Políticas públicas y presupuesto en adaptación al cambio climático.***

**Epifanio Baca  
Lima, octubre 2012**

# Objetivo

---

Conocer la respuesta del gobierno (nacional y regional) mediante políticas públicas y el presupuesto asignado a financiar medidas de adaptación frente al cambio climático.

Contar con una línea de base sobre las políticas públicas y la asignación presupuestal en los ministerios de Agricultura y del Ambiente, y en los gobiernos regionales de Piura y Cusco, para la adaptación al cambio climático;

---


# 1. ASPECTOS METODOLOGICOS



# Aspectos Metodológicos

---

## I. Efectos del Cambio Climático

- 
1. Pérdida agua - Deglaciación
  2. Pérdida Biodiversidad
  3. Pérdida cobertura vegetal
  4. Erosión del suelo
  5. Cambios en los patrones de T° y PP (microclimáticos)
  6. Incremento de eventos climáticos extremos (Fenómeno: el Niño, la Niña)

# Aspectos Metodológicos

---



I. Atribuir: Políticas y Presupuesto

II. 2 sectores (Agricultura y Ambiente); 2 Gob. Regionales (Cusco y Piura).

**MATRIZ CONCEPTUAL: CAMBIO CLIMÁTICO, POLÍTICAS PÚBLICAS Y ASIGNACIÓN PRESUPUESTAL**

Cambio climático en el Perú		Ejes de vigilancia a la adaptación al cambio climático	Políticas para la adaptación al cambio climático	Subprogramas funcionales del presupuesto 2009, atribuidos a la adaptación al cambio climático
Causas	Efectos			
Deforestación Cambio de uso del suelo Ampliación de la frontera agrícola Sobrepastoreo Actividades Industriales del hemisferio norte	Pérdida (Cantidad y calidad) del Recurso Hídrico: Deglaciación, Sequías.	Gestión de Recursos Hídricos	Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales	0083: Recursos hídricos; 0050: Infraestructura de riego; 0051: Riego tecnificado
	Pérdida de la biodiversidad	Gestión de la biodiversidad	Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales	0080: Protección de flora y fauna
	Pérdida de la cobertura vegetal	Reforestación	Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales	0081: Forestación y reforestación.
	Erosión del suelo	Conservación de suelos	Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales	0082: Conservación de suelos. 0084: Remediación de pasivos ambientales
	Cambios en los patrones de Tº y PP: Cambios Microclimáticos	Tecnologías de adaptación	Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales	0015: Investigación básica; 0016: Investigación aplicada; 0017: Innovación tecnológica; 0046: Protección sanitaria vegetal; 0048: Protección sanitaria animal.
	Incremento de eventos climáticos extremos: El Niño, sequías, Precipitaciones fuertes, heladas, granizadas, inundaciones.	Gestión del riesgo	Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales	0035: Prevención de desastres; 0036: Atención inmediata de desastres.

# Matriz de relaciones: cambio climático, políticas públicas y presupuesto

Políticas para la adaptación al cambio climático	Ejes de Vigilancia a la adaptación al cambio climático	Presupuesto público atribuido a adaptación al cambio climático.  Sub-programas presupuesto 2009
<b>1. Gobierno Central:</b>  Ministerios de Agricultura y Ministerio del Ambiente.	Gestión de Recursos Hídricos	0083: Recursos hídricos; 0050: Infraestructura de riego; 0051: Riego tecnificado.
	Gestión de la biodiversidad	0080: Protección de flora y fauna
	Reforestación	0081: Forestación y reforestación
	Conservación de suelos	0082: Conservación de suelos. 0084:Remediación pasivos ambientales
<b>2. Gobiernos Regionales:</b>  Cusco y Piura.	Tecnologías de adaptación	0015: Investigación básica; 0016: Investigación aplicada; 0017: Innovación tecnológica; 0046: Protección sanitaria vegetal; 0048: Protección sanitaria animal.
	Gestión del riesgo	0035: Prevención de desastres; 0036: Atención inmediata de desastres.

---

## **2. RESULTADOS:**

### **Políticas públicas**



# Políticas : MINAG (PEI 2007)

<b><i>Ejes Vigilancia</i></b>	<b><i>Políticas</i></b>	<b><i>Estrategias</i></b>
<b>Gestión de Recursos hídricos</b>	Impulsar la construcción y rehabilitación de la infraestructura de riego asegurando la disponibilidad y óptima utilización del recurso hídrico.	Aprobar e Implementar mecanismos de cofinanciamiento de proyectos de rehabilitación de la infraestructura de riego, principalmente en costa y sierra con la participación de los Gobiernos Regionales, Locales y del sector privado
	Fomentar el aprovechamiento eficiente del recurso hídrico en la cuenca del pacífico.	Promover la construcción de obras de regulación (presas) que eviten la pérdida del recurso hídrico en el mar.

# Resultados: MINAG

<b><i>Ejes Vigilancia</i></b>	<b><i>Políticas</i></b>	<b><i>Estrategias</i></b>
<b>Reforestación</b>	Fortalecer la conservación y uso sostenible de los recursos agua, suelo y foresta en las cuencas hidrográficas	Desarrollar proyectos de reforestación en las cuencas hidrográficas promoviendo la inversión privada.
	Promover el aprovechamiento forestal y fauna silvestre, con un enfoque de Sostenibilidad.	Perfeccionamiento de la legislación forestal para posibilitar el manejo técnico y la administración del bosque.
		Ordenamiento territorial para el adecuado uso y conservación de los recursos naturales forestales y de fauna silvestre.
		Asegurar cumplimiento de los contratos de concesión forestal con fines maderables, a fin de contribuir con el uso sostenible.

# Políticas: Gobierno Regional Piura

<i>Ejes Vigilancia</i>	<i>Políticas</i>
<b>Gestión de recursos hídricos</b>	Equipar y dar mayor cobertura a los observatorios meteorológicos e hidrológicos en la Cuenca del río Piura. Promover y conservar la calidad, disponibilidad y uso del agua integrando diferentes cuencas.
<b>Reforestación</b>	Promover la conservación de bosques secos, páramos y bosques de neblina e incentivar las acciones de reforestación y control de usos de recursos forestales.
<b>Conservación de suelos</b>	Promover la conservación de suelos en la zona alta y media y recuperación de suelos salinos en la zona baja.
<b>Gestión del riesgo</b>	Orientar la localización de centros poblados evitando asentamientos en zonas de riesgo y vulnerabilidad física. Crear un fondo económico intangible regional para desastres (% de canon).
<b>Tecnologías de adaptación</b>	Promover la compensación por servicios ambientales, entre los demandantes de la zona baja y ofertantes de la zona alta. Promover estudios detallados sobre vulnerabilidades en diferentes actividades productivas de la región y de zonas sensibles. Sistema integrado de información sobre aspectos climáticos, socioeconómicos Identificar especies resistentes a la sequía (vegetales y animales).

# Políticas: Gobierno Regional Cusco

<i>Ejes vigilancia</i>	<i>Políticas</i>
<b>Tecnologías de adaptación</b>	Fomentar la estimación de riesgos como consecuencia de los peligros naturales y antrópicos
	Fomentar la incorporación del concepto de prevención en la planificación del desarrollo
	Lograr la utilización sostenible de los recursos naturales y un control adecuado de la calidad ambiental. Asimismo, generar una educación y cultura ambiental en la población.
<b>Gestión de la biodiversidad</b>	Apoyo a la Sostenibilidad de la Crianza de Camélidos Sudamericanos en la Región Cusco
	Fortalecimiento de la conservación insitu de cultivos nativos (papa, maíz, quinua y grandilla) en la comunidad campesina de la región Cusco
<b>Gestión del riesgo</b>	Impulsar las actividades de prevención y reducción de riesgos
	Optimizar la respuesta a las emergencias y desastres
	Fomentar la participación comunitaria en la prevención de desastres
<b>Reforestación</b>	Forestación y Reforestación con Fines de protección y conservación en la Cuenca del Río Vilcanota
	Gestión Sostenible de Agroecosistemas en las Cuencas de Mapacho y Yanatile

---

# **3. RESULTADOS: El Presupuesto para Adaptación al Cambio Climático.**

# Gobierno Nacional y Gobiernos Regionales - 2009

<i>Ejes de vigilancia</i>	<i>Subprograma</i>	<i>Total</i>
<b>Gestión de la biodiversidad</b> <b>Reforestación</b>	0080. PROTECCION DE FLORA Y FAUNA	65,834
	0081. FORESTACION Y REFORESTACION	79,432
<b>Conservación de suelos</b>	0082. CONSERVACION DE SUELOS	36,132
	0084. REMEDIACION DE PASIVOS AMBIENTALES	3,318
<b>Gestión de Recursos Hídricos</b>	0050. INFRAESTRUCTURA DE RIEGO	644,372
	0051. RIEGO TECNIFICADO	24,226
	0083. RECURSOS HIDRICOS	36,329
<b>Tecnologías de Adaptación</b>	0015. INVESTIGACION BASICA	615
	0016. INVESTIGACION APLICADA	13,070
	0017. INNOVACION TECNOLOGICA	88,898
	0046. PROTECCION SANITARIA VEGETAL	57,476
	0048. PROTECCION SANITARIA ANIMAL	27,281
<b>Gestión del riesgo</b>	0035. PREVENCION DE DESASTRES	72,134
	0036. ATENCION INMEDIATA DE DESASTRES	19,910
<b>Total (A)</b>		<b>1,198,479</b>
Presupuesto No Financiero Ni Provisional ( B) (Miles de soles)		41,575,202
<b>A/B (Porcentaje)</b>		<b>2.9%</b>

# GR Piura – 2009 (Miles soles)

<i>Ejes Vigilancia a la adaptación al Cambio Climático</i>	<i>Subprogramas</i>	<i>PIA 2009</i>
Reforestación	0081 Forestación y reforestación	135
Gestión de los Recursos Hídricos	0050 Infraestructura de riego	24,609
Tecnologías de Adaptación	0017 Innovación tecnológica	500
	0048 Protección sanitaria animal	1,400
Gestión del riesgo	0035 Prevención de desastres	5,500
<b>Total (A)</b>		<b>32,144</b>
Presupuesto no previsional ni financiero (B)		628,513
<b>A/B (Porcentaje)</b>		<b>5%</b>

# GR Cusco – 2009 (Miles de soles)

<b>Ejes Vigilancia a la adaptación al Cambio Climático</b>	<b>Subprogramas</b>	<b>PIA 2009</b>
Gestión de la biodiversidad	0080. Protección de flora y fauna	3,028
Reforestación	0081 Forestación y reforestación	2,717
Conservación de Suelos	0082 Conservación de suelos	2,847
Gestión de los Recursos Hídricos	0050 Infraestructura de riego	43,067
Gestión del riesgo	0036 Atención inmediata de desastres	1,566
<b>Total (A)</b>		<b>53,225</b>
Presupuesto no previsional ni financiero (B)		708,739
<b>A/B ( Porcentaje)</b>		<b>8%</b>



# Aspectos metodológicos

---

## ***Bondades y limitaciones de la metodología propuesta :***

**Bondades:** Instrumento que permite visualizar acciones del sector público y estimar los montos presupuestales atribuidos a la adaptación al cambio climático. La metodología es detallada y abierta.

**Limitación:** La agregación presupuestal para cada eje de vigilancia, deja pasar actividades que no necesariamente aportan a la adaptación al cambio climático (por ejemplo, en los grandes proyectos de irrigación que actualmente realizan varios gobiernos regionales). La alimentación de la información del SIAF contienen errores que se debe mirar con atención.

Actualizar la metodología y los cálculos incluyendo los cambios de los últimos 3 años.



**Muchas gracias**  
[www.propuestaciudadana.org.pe](http://www.propuestaciudadana.org.pe)