

Uso de Instrumentos de Mercado para promover un Desarrollo Bajo en Emisiones



Gobierno
de Chile

Participación de Chile en Iniciativa
Partnership for Market Readiness
(PMR) del Banco Mundial

II Taller Plataforma Regional
LEDS LAC, Lima, Diciembre 4-6, 2013

Juan Pedro Searle, Ministerio de Energía

Que es el PMR: Definición, Órgano Directivo y Participantes

El PMR es una iniciativa del Banco Mundial, que tiene como objetivo generar capacidades para evaluar, diseñar y eventualmente implementar instrumentos de mercado para la reducción de las emisiones de GEI. A través de ella, los países implementadores reciben financiamiento y asistencia técnica para crear estas capacidades.

Partnership Assembly

(3 veces al año)

Secretaría: Banco Mundial

Países implementadores:

Brasil, Chile, China, Colombia, Costa Rica, India, Indonesia, Jordania, México, Marruecos, Perú, Sudáfrica, Tailandia, Turquía, Ucrania, Vietnam

Países donantes:

Australia, Dinamarca, Comisión Europea, Alemania, Japón, Holanda, Noruega, Suiza, Reino Unido, Estados Unidos, Suecia, Finlandia

Financiamiento disponible: US\$ 120 MM

Etapas de Chile en el PMR

Incorporación Febrero 2011

- Donación US\$ 350 M
- Acceso y autorización del uso de los fondos (DIPRES)
- Elaboración TDRs estudios de apoyo

Preparación Marzo-Agosto 2012

- Conformación Comité Directivo proyecto (marzo 2012)
- Estudios sobre aspectos técnicos, institucionales y de diseño asociados a mecanismos de mercado para la reducción de gases de efecto invernadero (transacción de emisiones, mecanismos ampliados de créditos de carbono).
- Sistemas de medición, reporte y verificación (MRV), registro de emisiones y transacciones; sistemas de cumplimiento.
- Preparación Propuesta Fase Implementación en base a estudios.

Implementación

- Presentación Propuesta a Asamblea PMR para aprobación de nueva donación:
 - 4ª Reunión Asamblea (Sídney, Octubre 2012).
 - 5ª Reunión Asamblea (Washington, DC, Marzo 2013)

4a Reunión Asamblea PMR (Octubre 2012)

Presentación informal propuestas fase implementación

CHILE

- Hoja de ruta para la toma de decisión sobre el diseño y eventual implementación de un sistema ETS piloto en el sector energía
- Sistema piloto de MRV/registro central de transacción de emisiones

Todas las propuestas recibieron observaciones de la Asamblea del PMR (verbales y posteriormente por escrito)

Consideración/incorporación en próxima presentación

MÉXICO

- Acciones nacionales de mitigación (NAMAs) en los sectores de vivienda, transporte y artefactos eléctricos: créditos de carbono.



Aprobación financiamiento fase de implementación

Chile: US\$3MM

China: US\$8MM

Costa Rica: US\$3MM

México US\$3MM




Propuesta MRP-Chile

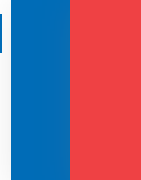


Objetivo General: Implementar una hoja de ruta hacia la toma de decisión sobre el diseño y eventual implementación de un Sistema de Transacción de Emisiones (ETS) en el sector energía.

Objetivo Específico: Implementar actividades de “preparación para mercados de carbono” (market readiness activities), principalmente a través de financiamiento PMR, a objeto de:

- Evaluar los impactos económicos de la implementación de un ETS de gases de efecto invernadero a nivel nacional y sectorial.
 - Generar entendimiento y capacidades a todo nivel (público, privado, sociedad civil) para el diseño e implementación de mecanismos basados en mercados y sus sistemas de medición, reporte y verificación (MRV).
 - Diseñar los aspectos institucionales y regulatorios necesarios para implementar un ETS en Chile.
 - Diseñar e implementar un marco para MRV y un Registro para el ETS de Chile, que permita el registro y seguimiento de las transacciones.
- 

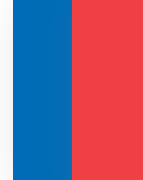
Cronograma tentativo de actividades y presupuesto del proyecto PMR-Chile



PMR Timeline and Budget for first two years	Quarter								Budget (US\$ k)		
	1	2	3	4	5	6	7	8	Year 1	Year 2	Total
Component 1											
Regulatory, Economic and Institutional Analyses needed to design a GHG ETS for the energy sector in Chile											
A. Regulatory Analysis for an ETS in Chile											
i. Comparative analysis of existing regulations									50		50
ii. Identification and mapping of regulatory capabilities for MRV & Registry									100		100
iii. Draft needed protocols & standards for reporting and trading of emissions									140	100	240
B. Economic Analysis for an ETS in Chile											
i. In depth survey of emitting industries									150		150
ii. Analysis of existing data									60		60
iii. Micro/macroeconomic modelling									210	280	490
iv. Analysis of cobenefits									20	100	120
C. Institutional Analysis for an ETS in Chile											
i. Assessment of existing and required institutional capacities for an ETS									100		100
ii. Proposed design of institutional arrangements for an ETS									200		200
iii. Assessment of existing and required capacities of financial institutions									100		100
iv. Report with estimated full budget for ETS implementation and operation										200	200
Total 1 (US\$ Thousands)											1,810



Cronograma tentativo de actividades y presupuesto



PMR Timeline and Budget for first two years	Quarter								Budget (US\$ k)		
	1	2	3	4	5	6	7	8	Year 1	Year 2	Total
Component 2											
Design and implementation of MRV framework and a Registry											
A. Design and implementation of an MRV framework											
i. Definition of the scope and breadth of the MRV framework			■	■	■	■			30	30	60
ii. Definition of types of emission sources			■	■	■	■			25	25	50
iii. Determining general MRV requirements & develop methodologies & technics			■	■	■	■			200	200	400
iv. Design and Implementation of a tiered approach to reporting			■	■	■	■			50	50	100
B. Enhanced implementation of a bottom-up emissions phase of the registry											
i. Initiatives to increase completeness of information reported under RETC	■	■	■	■					150		150
ii. Initiatives to improve accuracy of information reported to RETC	■	■	■	■	■	■	■	■	100	100	200
iii. Improvement of a compliance system associated to GHG emission in RETC		■	■	■	■	■	■		50	50	100
C. Design of the emission transaction phase of the registry											
i. Develop key functions and components for a transaction registry			■	■	■	■			50	50	100
ii. Basic design for transaction phase including logic & minimum requirements				■	■	■	■	■	50	150	200
iii. Software/hardware for an emissions transaction registry				■	■	■	■	■	50	150	200
Total 2 (US\$ Thousands)											1,560



Cronograma tentativo de actividades y presupuesto (*)



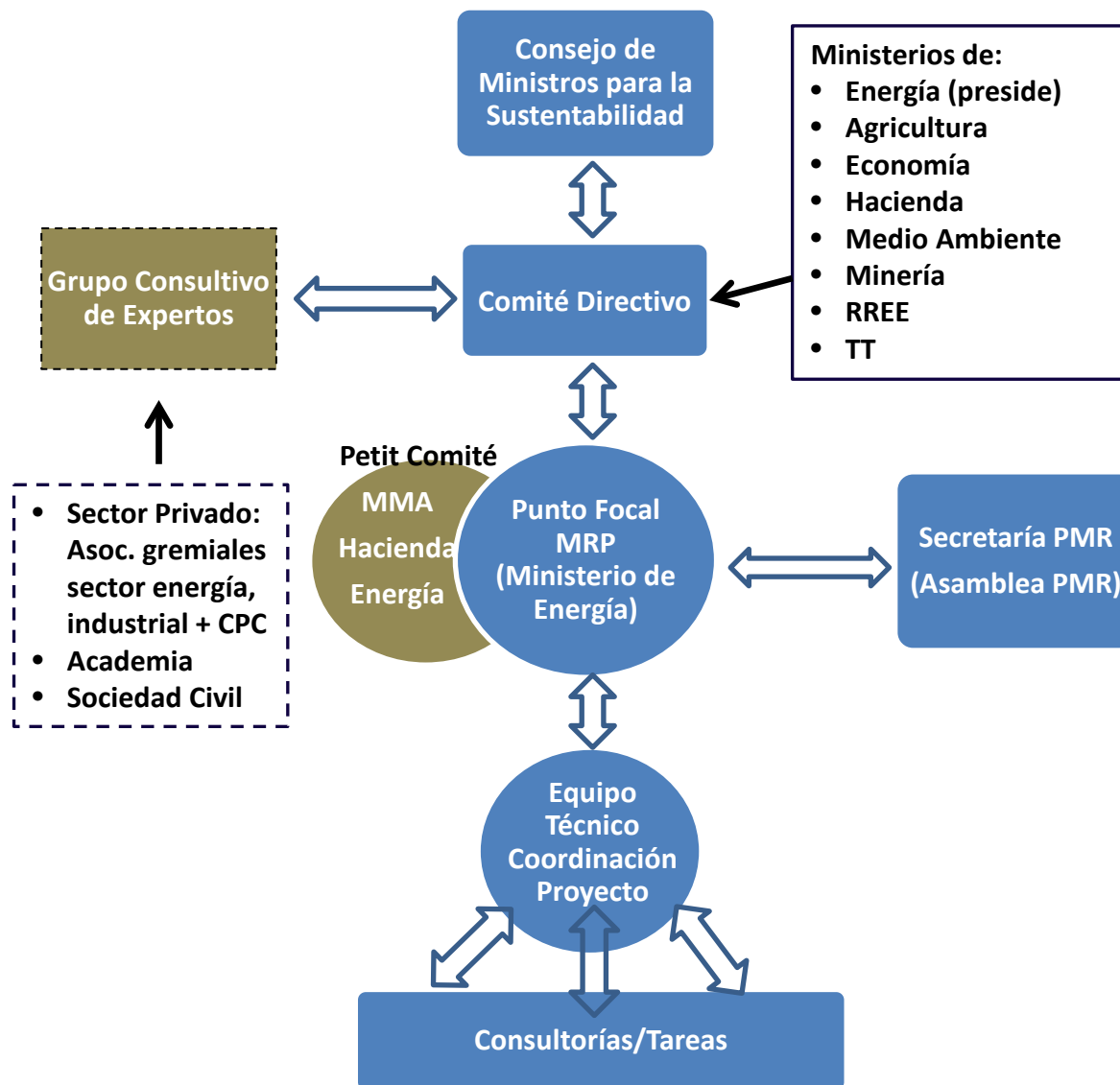
Communication, Consultation and Engagement Strategy										Budget (US\$ k)		
Capacity building for public and private sectors and political engagement										Year 1	Year 2	Total
i. Design of strategy for stakeholder engagement										150		150
ii. Public/private and political stakeholder consultation on ETS and MRV/Registry										25	50	75
iii. Communication strategy, including the development of informational tools										50	100	150
iv. High level visits to understand lessons learned internationally on ETS										50	85	135
Total (US\$ Thousands)												510
Administration of the PMR project										Year 1	Year 2	Total
i. Project coordination										100	100	200
ii. Technical teams										100	100	200
iii. Policy-making team										50	50	100
Total (US\$ Thousands)												500
Grand Total (US\$ Thousands)												4,380

US\$ 3MM	PMR
US\$ 1,380 MM	Aporte local (estudios, in-kind), otros aportes

(*) Todas las actividades y presupuestos estimados fueron acordados en conjunto con el Comité Directivo del Proyecto



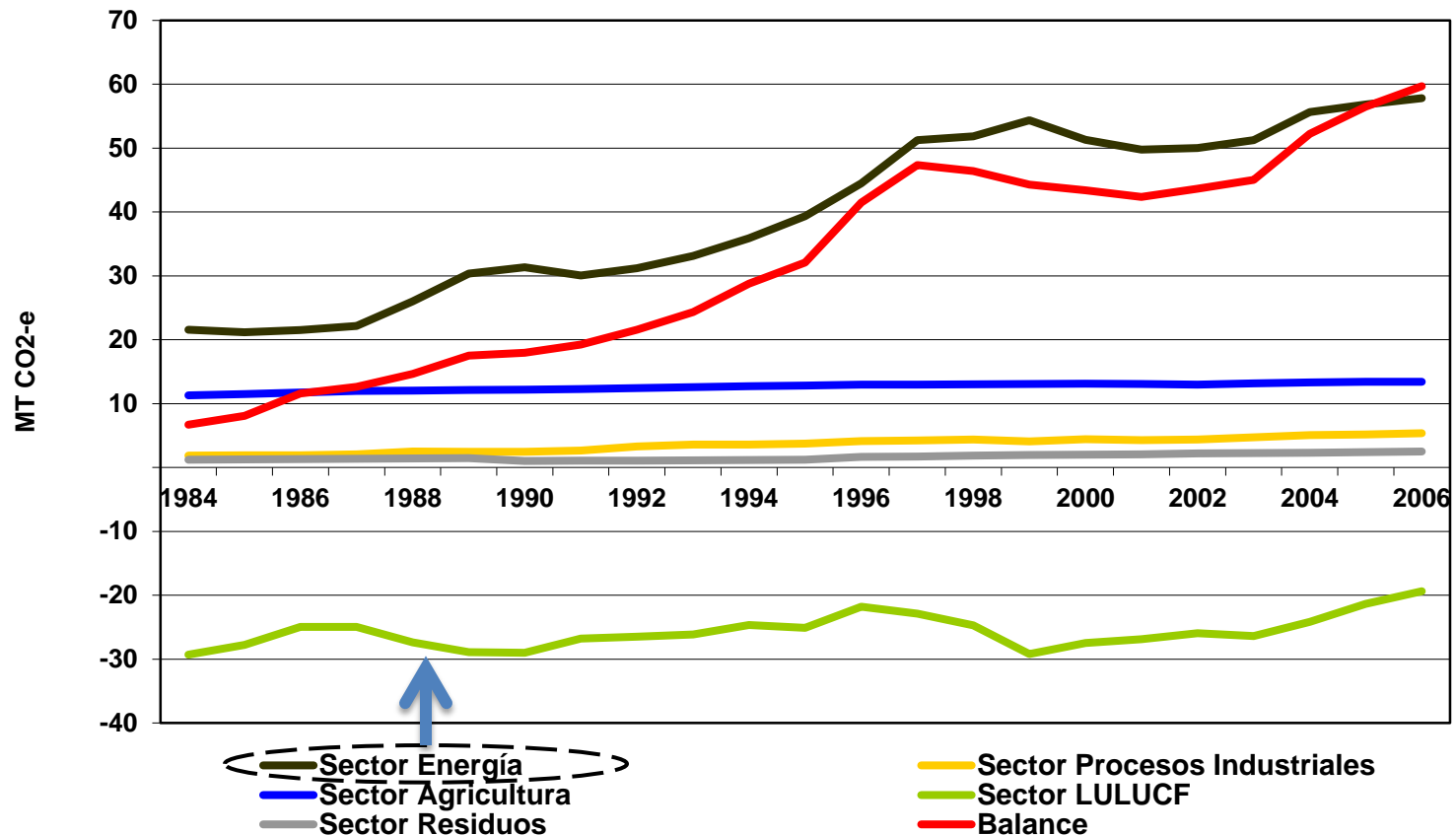
Marco Institucional para la ejecución del proyecto MRP-Chile



¿Por qué un ETS en el sector energía?

Emisiones de GEI en Chile

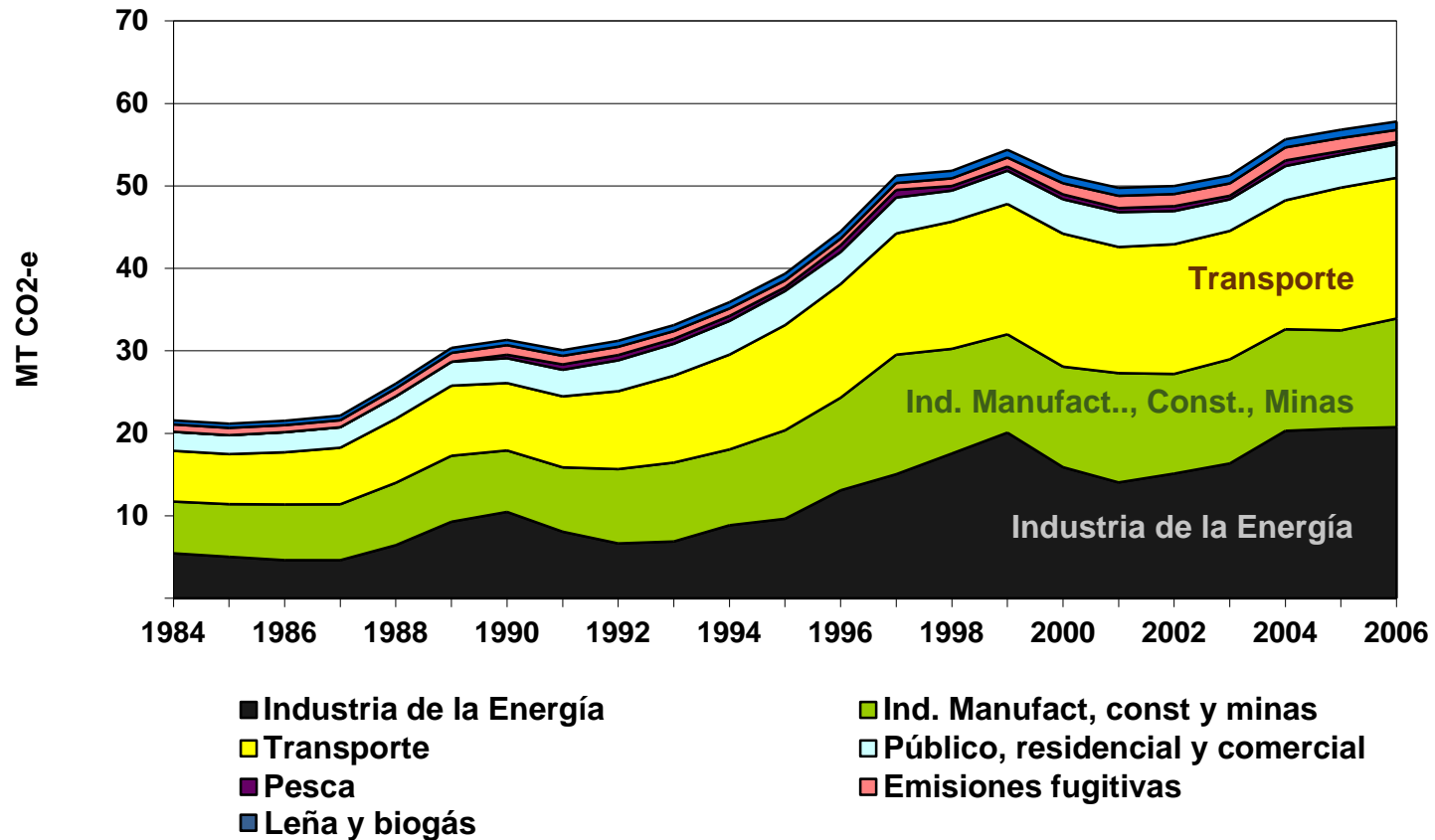
Balance por sector



- El Inventario de GEI muestra un aumento neto de 790% en el crecimiento de las emisiones para el período 1984 -2006.
- Las emisiones del sector Energía crecieron 168% en el mismo período.
- La captura neta del sector LULUCF disminuyó 34%.

Emisiones de GEI en Chile

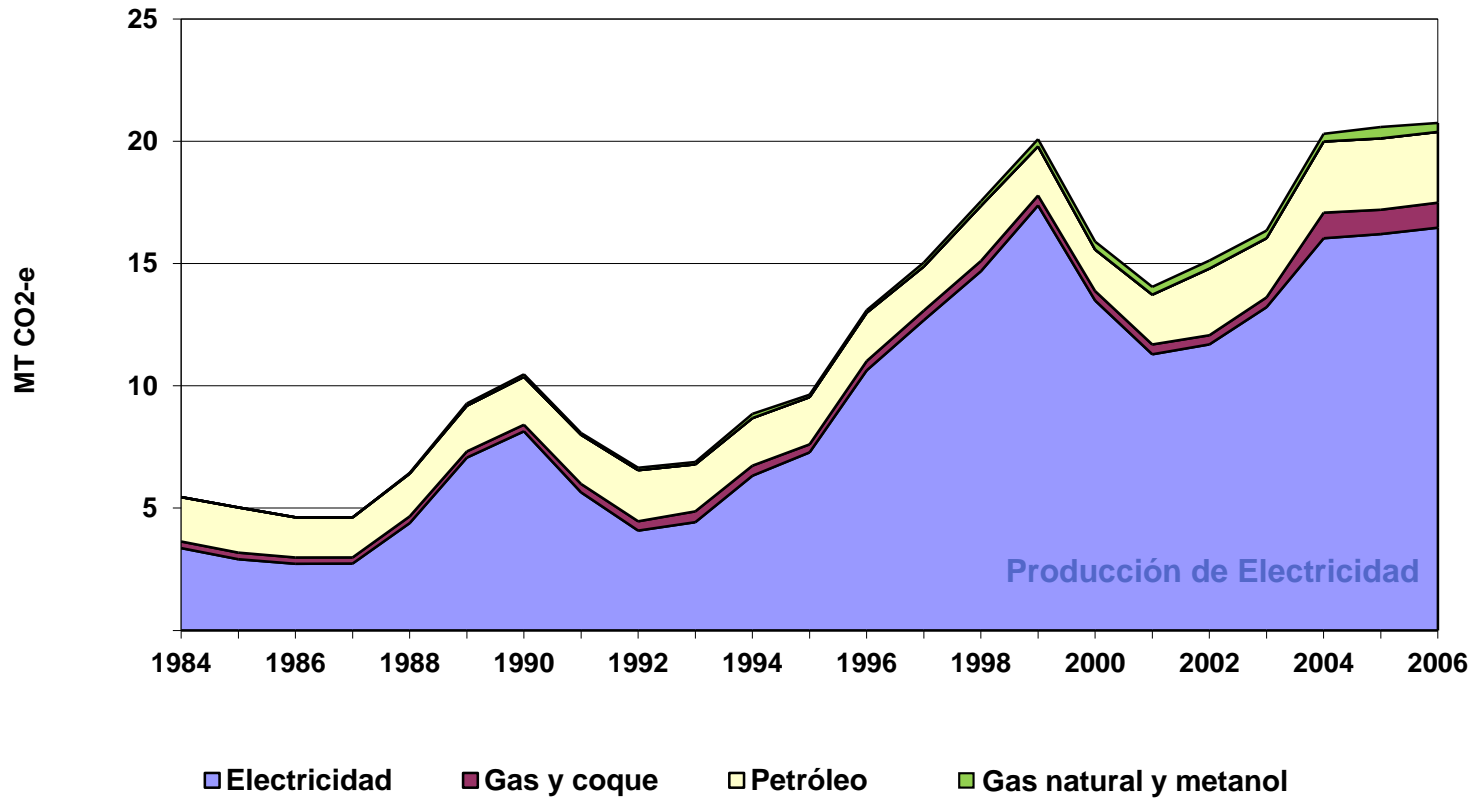
Sector Energía



- El sector Energía mostró un crecimiento anual de 4,8% durante el periodo 1984-2006.
- Los principales responsables al año 2006 fueron: Industrias de la Energía (36%); Transporte (30%); y sectores Industrial y Minero (22%).

Emisiones de GEI en Chile

Industria de la Energía



- La Producción de Electricidad mostró un aumento de 389% en las emisiones desde 1984, y representó un 79% en el año 2006.





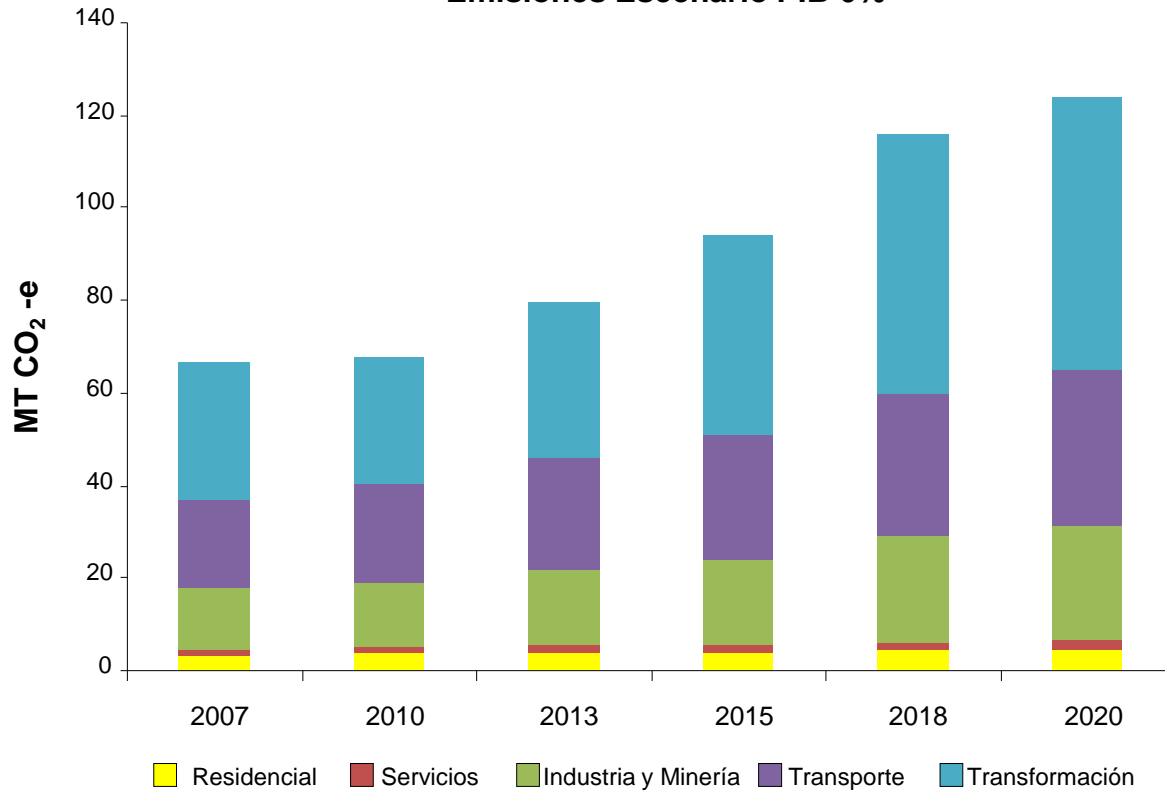
Proyección de Emisiones

¿Hacia una economía más baja en carbono?

Evolución esperada de las emisiones de gases de efecto invernadero



Emisiones Escenario PIB 6%



Fuente: Estudio Implementación del Modelo LEAP (Estudio PROGEA), Ministerio de Energía





Compromiso de Gobierno ante la comunidad internacional

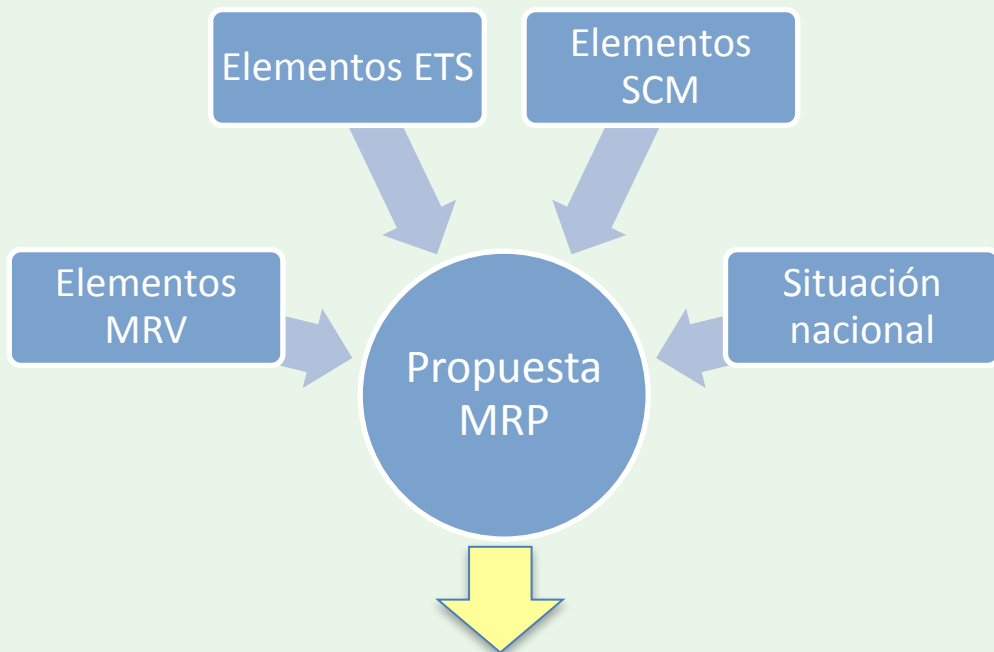


Compromiso Oficial

- Presidente Sebastian Piñera, Mensaje a la Nación (21 de mayo de 2010): “...En materia de gases invernadero, calentamiento global y biodiversidad, **Chile se comprometió y cumplirá con una reducción del 20% al año 2020**, y protegerá su extraordinaria y rica biodiversidad”
- Secretaría de la Convención de Cambio Climático (23 de agosto de 2010): “...Chile will take nationally appropriate mitigation actions to achieve a **20% deviation** below the “Business-as-Usual” (BAU) **emissions growth trajectory** by 2020, as projected from the year 2007...”
- **Energy Efficiency, renewable energy**, and land use change and forestry measures will be the main focus of Chile`s nationally appropriate mitigation actions.

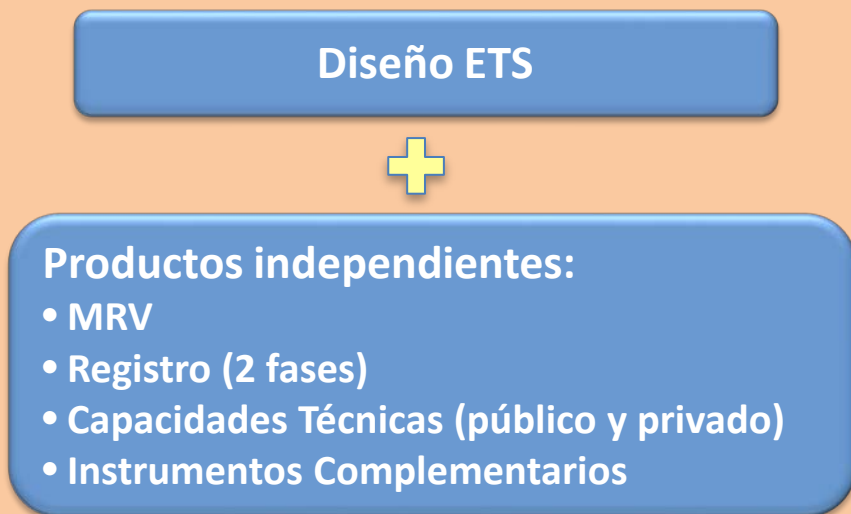


Fase Preparación PMR (US\$ 350.000)



Resumen Fase de Implementación PMR en Chile

Fase Implementación PMR (US\$ 3 MM)



Decisión de Alto Nivel + Financiamiento adicional

ETS Sector Energía

Análisis Gubernamental Técnico y Político

ETS a Escala Nacional

Algunas reflexiones

1. A nivel nacional, un MRV robusto y eficiente es la clave para implementar mecanismos de mercado sostenibles y potencial de vincularse con otros mercados: **la creación de capacidades a todo nivel es fundamental.**
2. En el diseño e implementación de instrumentos de mercado debe participar el sector privado: **reglas del juego e incentivos claros desde el comienzo.**
3. El nuevo acuerdo legalmente vinculante debe contener disposiciones para el uso de instrumentos de mercado que apoyen el cumplimiento de los compromisos: **fundamental la pronta aprobación del FVA como una señal clara de la comunidad internacional hacia el mercado.**
4. El MDL ha sido y seguirá siendo una pieza fundamental en el diseño e implementación de instrumentos de mercado. La revisión de sus modalidades y procedimientos debe finalizar cuanto antes (próxima COP?), a objeto de mejorar algunos aspectos metodológicos y de procedimientos de aprobación: **el nuevo mecanismo de mercado bajo la UNFCCC?**

**Iniciativa
PMR es
clave**

Gracias por su atención (y
preguntas)



Gobierno
de Chile

www.gob.cl