

# InterClima 2013 / LEDS LAC

5 de diciembre de 2013

Tema: Contribución de los bosques hacia un desarrollo bajo en emisiones en América Latina

**Una visión desde el PNCB del MINAM, Perú.**

Gustavo Suárez de Freitas  
Coordinador Ejecutivo  
PNCB

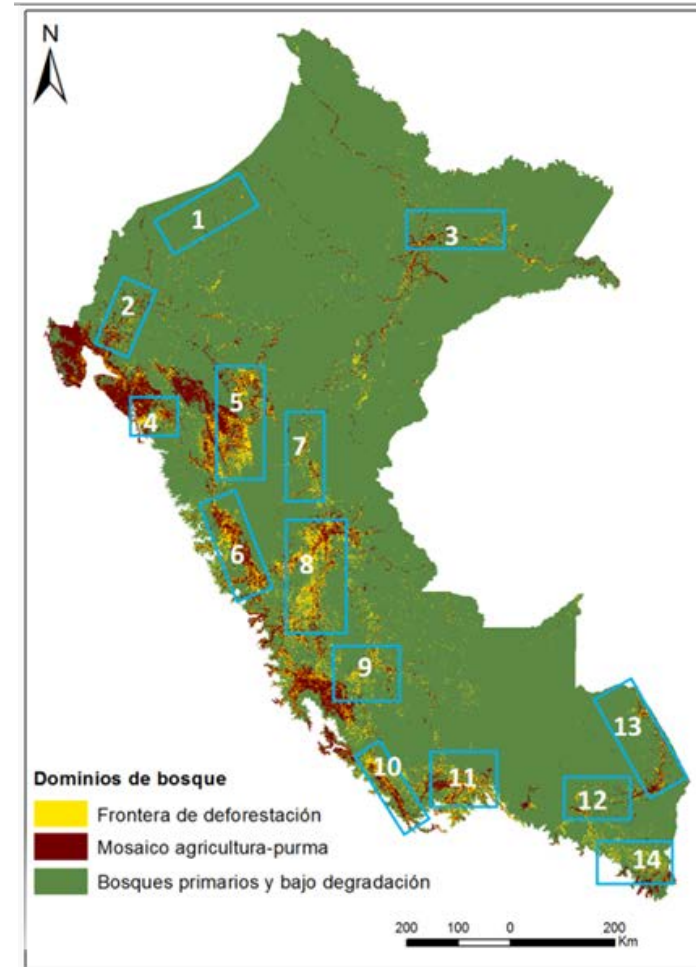
# Presentación

- Bosques, entendidos como problema y como oportunidad.
- ¿Cómo pasar de problema a oportunidad?
- ¿Qué hemos comenzado a hacer?
- ¿Qué mas queremos / debemos hacer?

# Bosques, entendidos como problema y como oportunidad

(+/-) 40% de emisiones de GEI peruanas provienen de la tala y quema de bosques (> 120,000 ha/año)

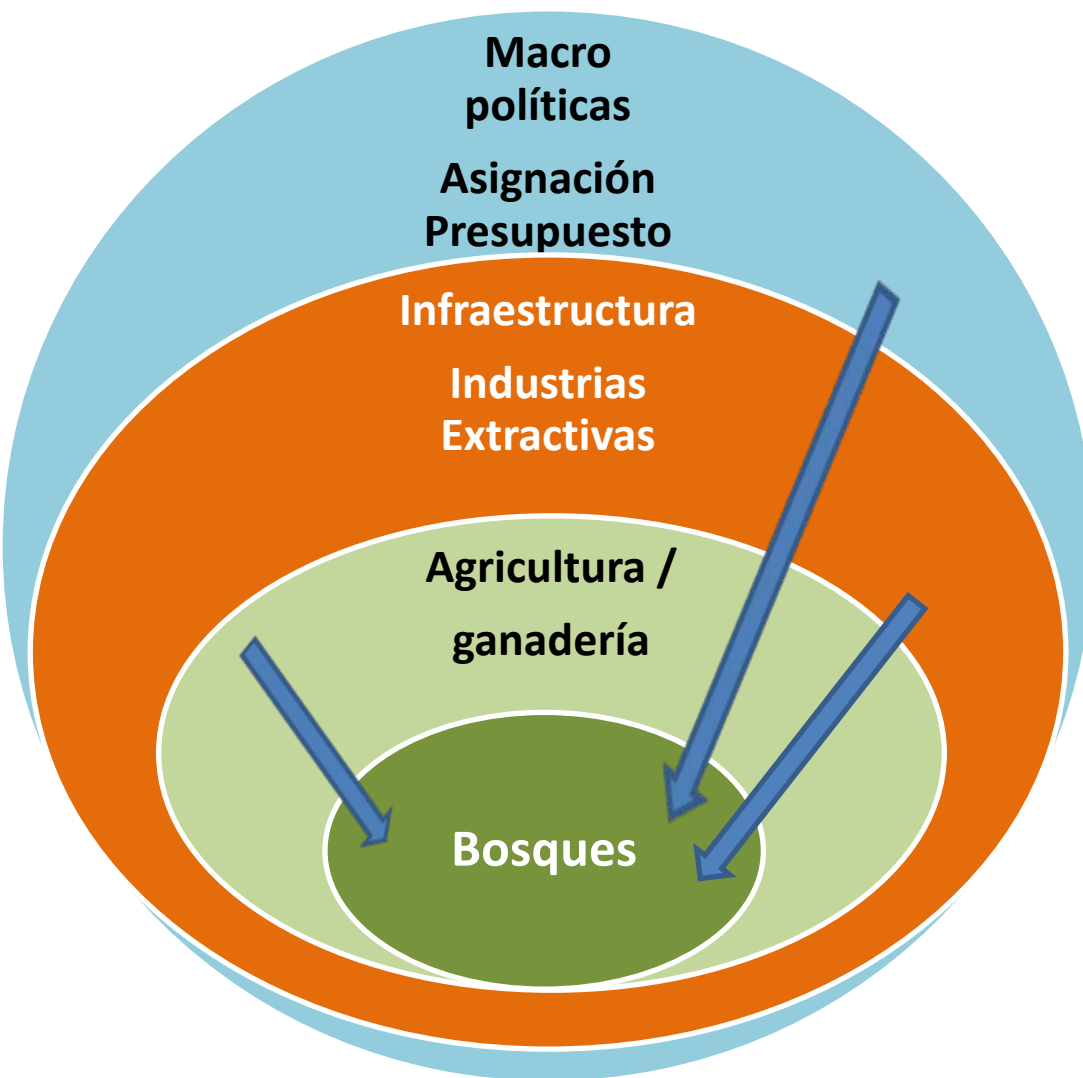
- Pero, los bosques son claves por:
  - Biodiversidad
  - Medios de vida
  - Servicios de los ecosistemas (parte de la infraestructura natural)



# Bosques, entendidos como problema y como oportunidad

- Si reducimos la tala y quema contribuimos a:
  - Mitigación (contribución a “descarbonizar” la economía y gana tiempo para otras reformas mas lentas y caras)
  - Adaptación (resiliencia asociada a calidad/ salud del ecosistema)
  - Desarrollo verde asociado a los bosques, compensar emisiones, mercado interno (nacional) de carbono forestal.
  - Biodiversidad
  - Servicios mas allá del carbono
  - Desarrollo sostenible, inclusivo y competitivo, bajo en carbono, como propone la EByCC para la Amazonía (CIAM).

# Enfrentando las causas directas y subyacentes



- Alineamiento de Políticas (incluyendo presupuesto: programa presupuestal)
- Desarrollo de las instituciones
- Instrumentos de comando y control.
- Instrumentos económicos (PES, compensaciones).
- Zonificación/ ordenamiento del uso de la tierra.
- Evitar áreas libres.
- Promover agricultura baja en carbono / NAMAS.
- Mejorar manejo forestal (concesiones y comunidades)

# ¿Cómo pasar de problema a oportunidad?

- Sentido común y “desideologizar”
- Entender las causas subyacentes del cambio de USO:
  - Sociales (demografía, pobreza, migración, ...)
  - Institucionales (derechos, gestión, control, ordenamiento, gobernanza, ...)
  - ECONÓMICAS (baja valoración del bosque en las decisiones de políticas e inversiones, limitación para generar riqueza a partir del bosque en pie, ...)

**¡Lo clave es hacer que mantener el bosque sea un buen negocio para todos!**

# ¿Cómo pasar de problema a oportunidad?

- La disyuntiva entre aprovechar económicamente el bosque y el no hacerlo es falsa, paralizante y poco inteligente.
- En tierras forestales, el bosque peor manejado es preferible al cambio de uso (pretender el MFS perfecto y perseguir todo lo demás es condenar al bosque a ser pastizal).

# ¿Cómo pasar de problema a oportunidad?

- Aprovechar económicamente tiene riesgos, sí. Pero se les puede identificar y manejar, para minimizarlos.
- La gestión inteligente no es tan difícil:
  - Zonificar/ ordenar sobre la base de una visión (por ejemplo: 20% ANP; 20% CCNN y otras áreas bajo control PPII; 20% BPP y Bosques locales para maderera ; 20% otros usos forestales; y 20% ya convertido o por convertirse, parte bajo Tratamiento especial: derechos para sistemas agroforestales)
  - Cada uno requiere estrategias diferentes e instrumentos para asegurar viabilidad económica y social, mientras mantiene el bosque.
  - Instrumentos económicos son clave.
  - Atender las cadenas de valor, sea madera de bosque natural, de plantaciones, productos no madereros o de sistemas agroforestales, o carbono forestal es tarea clave.
  - Agregar valor a través de la industria.



# ¿Qué hemos comenzado a hacer?

- No mucho,... y recientemente.
- Entender los procesos, actores, relaciones.
- Mejorar la institucionalidad y gobernanza (coordinación entre sectores y entre niveles de gobierno (GI / SINAFOR); entre regiones (CIAM). Diálogo intercultural.
- Desarrollar y probar instrumentos legales (la ley precisa ordenamiento, títulos habilitantes, etc.) e institucionales (SERFOR, OSINFOR, PNCRB, autoridades forestales regionales).
- Desarrollar y probar instrumentos económicos (TDC a CCNN es el único vigente) e institucionales (convenios con Gobiernos Regionales e instituciones).

# ¿Qué hemos comenzado a hacer?



- Transferencias Directas  
Condicionadas a Comunidades Nativas

- Asignación de presupuesto público al PNCB (¡un gran logro!).
- Priorización de actor de alta relevancia social.
- Objetivo es reducir deforestación y tala ilegal en bosques de las CCNN a través de una TDC de 10 soles /ha/año durante 5 años, bajo dos compromisos: mantener el bosque y aplicar los fondos en proyectos productivos sostenibles.
- Resultados prometedores. 48 comunidades, 431.540 ha. Evaluaciones al segundo año mas de 90% cumplen plenamente.

# ¿Qué mas queremos / debemos hacer?

- Aplicar y perfeccionar instrumentos, para cada situación, para cada actor y para cada momento del proceso de la cadena de valor, incluyendo bosques, sistemas agroforestales y plantaciones.

## Valorización de los Activos Ambientales



Valorización de los activos ambientales en áreas ya intervenidas

Valorización de los activos ambientales en áreas de bosques

Estrategias adaptables a una diversidad de situaciones, perfectamente compatibles con las categorías e instrumento de la Ley Forestal y de Fauna Silvestre (29763): bosques locales, bosques protectores, concesiones, contratos de cesión en uso (sistemas agroforestales, bosques remanentes). Requiere gobernanza, institucionalidad

# ¿Qué mas queremos / debemos hacer?

- Incrementar presupuestos y articularlos debidamente (programa presupuestal).
- Convertir la huella de carbono esperable por las grandes inversiones en infraestructura e industrias extractivas, en una demanda – financiadores, entonces- de los offsets de C que la Amazonía puede proveer. Situación ganar-ganar.

# ¿Qué mas queremos / debemos hacer?

- Asegurar que los beneficios lleguen a los conductores de los bosques, para que incorporen este elemento económico en sus decisiones.
- Terminar la tarea del estado: ordenar, titular comunidades, establecer ANP, titular predios ( o contratos de cesión en uso), otorgar concesiones y otros derechos forestales. También ejercer el debido control y sanción. Simplificar procesos, reducir costos.

**Los bosques pueden ayudarnos con la mitigación y adaptación, sólo debemos crear las condiciones (instituciones) para que sean fuente de riqueza.**



**MUCHAS GRACIAS**